

**LECTURA DE REALIDADES Y NECESIDADES  
TERRITORIO PAS**

**Perdomo, Arborizadora, San Francisco  
LOCALIDAD 19 CIUDAD BOLÍVAR  
GESTIÓN SOCIAL INTEGRAL**

**TABLA DE CONTENIDO:**

**1. INTRODUCCIÓN**

**1.1 Metodología**

**2. RESEÑA HISTÓRICA**

**3. DESCRIPCIÓN FÍSICA Y DEMOGRÁFICA**

**4. LECTURA DE REALIDADES**

**4.1. Microterritorio Perdomo**

**4.1.1 Microterritorio Arborizadora**

**4.1.2 Microterritorio San Francisco**

**4.2 Desde el enfoque de Derechos**

**4.2.1 Derecho al Trabajo**

**4.2.2 Derecho a la Educación**

**4.2.3 Derecho a la Salud**

**4.2.4 Derecho al Ambiente. *Riesgos Naturales.***

**4.2.5 Derecho a la Cultura**

**4.2.6 Derecho a la Alimentación**

**4.2.7 Derecho a la Participación**

**4.2.8 Derecho a la Seguridad y Convivencia**

**4.3 Matriz Desde los 15 Núcleos de Derechos**

**4.4 Desde los Ciclos Vitales**

**4.4.1 Infancia y Familia**

**4.4.2 Juventud**

**4.4.3 Madres Lactantes Gestantes Menores de Edad**

**4.4.4 Persona Mayor**

**4.5 Equipamientos**

**4.5.1 Microterritorio Ismael Perdomo**

**4.5.2 Microterritorio Arborizadora**

**4.5.3 Microterritorio San Francisco**

**4.6 Desde los Derechos Humanos**

**4.6.1 Reclutamiento forzado**

**4.6.2 Homicidios Selectivos**

**4.6.3 Desplazamiento**

**4.6.4 Otras Problemáticas**

**5. PROCESOS DE PARTICIPACIÓN**

**6. SIGLAS**

**7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

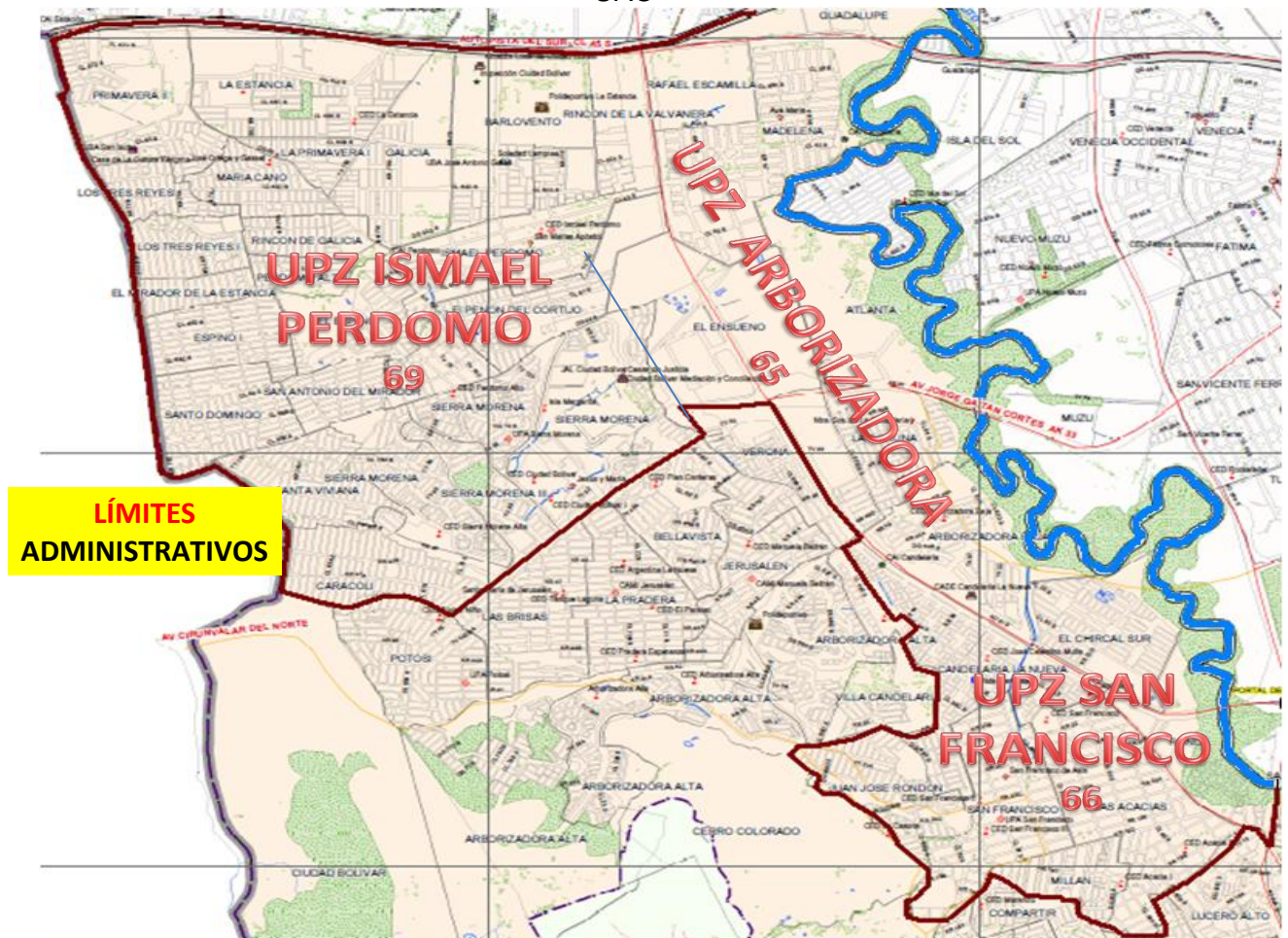
**8. ANEXOS**



# LECTURA DE REALIDADES Y NECESIDADES TERRITORIO PAS Perdomo, Arborizadora, San Francisco LOCALIDAD 19 CIUDAD BOLÍVAR GESTIÓN SOCIAL INTEGRAL

Documento elaborado por:

**Equipo Territorial Transectorial:** Subdirección Local de Integración Social – SDIS, Hospital Vista Hermosa, IDPAC-Casa de la Igualdad, ICBF, Caja de Vivienda Popular, Policía Comunitaria, UAO



## 1. INTRODUCCIÓN

La gestión social integral como la estrategia para la implementación de la política social en el Distrito, promueve el desarrollo de las capacidades de las poblaciones, atendiendo sus particularidades territoriales, asegura la sinergia entre los diferentes sectores, el manejo eficiente de los recursos y pone de presente el protagonismo de la población en los territorios.<sup>1</sup>

*“La GSI es ante todo una apuesta política, y como tal, expresa un proyecto de sociedad inspirada en principios filosóficos, como la libertad y la autonomía, los derechos humanos y la calidad de vida, entre otros”<sup>2</sup>.*

Este documento es resultado de un trabajo de investigación en el territorio PAS (UPZ Perdomo, Arborizadora, San Francisco), el cual consiste en la compilación de información, clasificación de la misma y su análisis, así como la observación e interacción con los actores a través de diferentes metodologías tales como jornadas de trabajo transectoriales, las cuales implican la participación de las instituciones y de la comunidad en ejercicios etnográficos, recorridos territoriales, entrevistas a las comunidades, trabajos de cartografía social, búsqueda activa de Menores NNA (niños, niñas y adolescentes) para hacer una lectura de realidades y necesidades, la cual, como todo ejercicio de este tipo, está sujeta a permanentes cambios y retroalimentaciones, conforme a las dinámicas propias del territorio y de factores externos que inciden de manera directa e indirecta en la población, pero que no obstante a dichos cambios, esta lectura de Realidades y Necesidades se convierte en un punto de partida fundamental para encaminar la generación de respuestas integrales al territorio PAS con el propósito de elevar la calidad vida de ciudadanos y ciudadanas.

Lo anterior ratifica el hecho de que este documento ha surgido desde el trabajo con las comunidades, como también desde diversas fuentes institucionales, ello orientado a que estos mismos actores del territorio puedan leerlo y al revisar su contenido e identifiquen progresivamente las posibles respuestas a distintas problemáticas señaladas en el territorio. En ese sentido, para entender ese posible trabajo en el futuro, debemos comprender que la gestión social integral (**GSI**) es una estrategia que permite gestionar políticas públicas en las que las instituciones debemos actuar de manera conjunta, lo que implica que las diversas entidades del Distrito y la población trabajen unidos -y no por separado-. Se considera, que si todos los esfuerzos se concentran en la solución de problemas de raíz o estructurales, se logrará realmente cambiar las condiciones de vida de la sociedad e ir avanzando eficazmente en la garantía de los derechos humanos en la ciudad.

Para este propósito: “se busca construir un objeto común e integrar el esfuerzo del conjunto de la sociedad (...) afectando positivamente la lógica de los distintos sectores. No se trata solamente de trabajar juntos, o de sumar acciones; implica una comprensión

<sup>1</sup> Artículo 6, Acuerdo 308 de 2008: PLAN DE DESARROLLO Económico, Social y de Obras Públicas Bogotá, D. C., 2008 – 2012 “BOGOTÁ POSITIVA: PARA VIVIR MEJOR” (SIC).

<sup>2</sup> Tomado del Módulo Conceptual GSI. Fergusson-Arcoiris (2010). Página: 24. Nota a pie número 17. (SIC).

concertada y sistémica de los problemas y las situaciones, que permita construir un modo de atención que también busque concertar las respuestas. Respuestas ajustadas a las necesidades, capacidades y aspiraciones de las personas, familias y comunidades” en los territorios (Fergusson-Arcoiris. 2010).

Por otra parte:

Las políticas públicas, como formas y prácticas de intervención en la política social, no son función exclusiva del Estado” (...) “La GSI como apuesta *política pone en el centro al ciudadano* y su realización autónoma en el contexto social, en el territorio que habita, en su relación como individuo y como colectivo con el Estado. Por tanto, el ejercicio de la participación, la estructura que posibilita este ejercicio y la consolidación de los espacios democráticos, son parte del quehacer de la *Gestión Social Integral*.<sup>3</sup>

Este trabajo, tomando en cuenta los lineamientos anteriores, presenta un documento revisado y ajustado según las herramientas metodológicas para el desarrollo y fortalecimiento de los procesos de Gestión Social Integral en los territorios del Distrito, entregadas por parte del Convenio Fergusson-Arcoiris, a la Secretaría Distrital de Integración Social, entre otras entidades, a principios del año 2010 (Fergusson-Arcoiris 2010).

Tomando como base las recomendaciones expuestas en los módulos metodológicos citados y siguiendo los lineamientos, instrucciones y línea técnica propuesta por las distintas dependencias de la Secretaría Distrital de Integración Social para el trabajo transectorial, el presente documento del territorio PAS de la localidad de Ciudad Bolívar toma atenta nota en seguir las siguientes recomendaciones:

Según los documentos Fergusson-Arcoiris 2010, para definir y caracterizar el territorio, la pregunta fundamental a contestar es, ¿Cuáles son las diferencias observables en la calidad de vida de la población que permitan delimitar un territorio como particular? Las siguientes pautas pueden contribuir a esa reflexión:

- ✓ “Los límites en términos de área habitacional, industrial y comercial.
- ✓ Marco histórico.
- ✓ La ubicación de la población en el territorio por ciclo vital (niños y niñas, jóvenes, adultos o viejos y viejas).
- ✓ El cómo se distribuye la población en el sector (concentración) y los factores que determinan esta distribución.
- ✓ Las características del grupo o grupos que lo habitan: género, etnia (indígenas, afro-descendientes, ROM), condición socioeconómica, discapacidad, ruralidad.
- ✓ Las características del medio ambiente y del hábitat.

<sup>3</sup> Cursivas de los autores. Tomado del Módulo Conceptual GSI. Fergusson-Arcoiris (2010).



- ✓ Las zonas que se pueden considerar críticas: lugares, personas y descripción general de la problemática.
- ✓ La dotación de servicios (bienestar, salud, educación, recreación, públicos domiciliarios)<sup>4</sup>.

Teniendo en cuenta las pautas anteriores, el presente documento incluye un conjunto de fuentes escritas, donde se recopila información producida por diferentes instituciones del Distrito, otras de fuente nacional, respecto al territorio PAS. Dicha información se comparó posteriormente con un conjunto de datos recolectados en el marco de trabajo de campo.

El presente documento de lectura de Realidades y Necesidades inicia con una introducción y descripción de las metodologías empleadas, posteriormente se hace una reseña histórica del territorio PAS, continuando con una descripción físico-demográfica que incluye los límites de la población, descripción por UPZ y barrios; posteriormente se aborda desde La Lectura de Realidades, en la cual se incluyen: una visión desde los 15 núcleos de derechos, una información detallada de las etapas de la vida por ciclos vitales, equipamientos y/o unidades operativas institucionales y una mirada desde los derechos humanos considerando el desplazamiento forzado, reinserción, reincorporación, desmovilización, homicidios selectivos, reclutamiento forzado; y finalmente los procesos de participación que se han reflejado en la conformación de organizaciones sociales a partir de la movilización propia de las comunidades.

## 1.1 Metodologías

- Revisión Teórica

Con el objetivo de obtener una visión holística previa a la caracterización para la lectura de realidades y posteriores respuestas integrales, se realiza un proceso concertado con el Hospital de Vista Hermosa, Secretaría Distrital de Integración Social, Caja de la Vivienda Popular donde se hacen lectura y análisis de documentos gestionados interinstitucionalmente tales como: encuesta de calidad de vida de 2007 realizada por la Secretaría de Salud, encuentros Ciudadanos de 2006, Documentos de la Localidad aportados por Alcaldía Local, Conociendo la Localidad Ciudad Bolívar: Diagnósticos de los aspectos físicos, sociales y demográficos 2009, Policía Nacional, documento de la Secretaría de Gobierno-Unidad de Atención y Orientación a Población Desplazada-UAO, 2008, Secretaría de Educación Distrital, Secretaria Distrital de Integración Social en cuanto a equipamientos y rutas de servicios sociales existentes en el territorio.

---

<sup>4</sup> Ciudad Bolívar, injustamente temida, subvalorada, desconocida. <http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/01.27090719.html> Página de Internet con distintos artículos referidos a la localidad de Ciudad Bolívar.

- Recorridos Territoriales

Los recorridos territoriales permiten un mayor reconocimiento visual y experimental del territorio, así como un contacto más cercano con las comunidades que lo habitan. Esto nos brinda una información valiosa en la que se conjugan las percepciones de los funcionarios (as) de las instituciones con la mirada de las comunidades.

Se realizó el proceso de reconocimiento y caracterización de la zona tres (UPZ 69 ISMAEL PERDOMO, UPZ 66 SAN FRANCISCO, UPZ 65 ARBORIZADORA), en los meses de mayo y junio de 2009, mediante del desplazamiento en cinco caminatas, con un protocolo de observación previamente concertado con la mesa transectorial, conformada por el Hospital Vista Hermosa, la Caja de la Vivienda Popular, el Instituto Caro y Cuervo, la Casa de la Igualdad, la Policía Nacional, Focalizadoras de la Alcaldía Local, la Secretaría Distrital de Integración Social con Funcionarios (as) de la Subdirección Local de Ciudad Bolívar.

Se compiló información primaria mediante percepción, a través de una guía de observación, teniendo en cuenta aspectos tales como características generales del sector o barrio, problemáticas principales del sector, obras o construcciones gestionadas por la comunidad, hechos históricos que han marcado la vida del sector o barrio y entrevista con actores sociales del territorio (Miembros JAC (Junta de Acción Comunal), líderes y lideresas de comedores comunitarios).

- La Cartografía Social

Entendida como *“un proceso democrático el cual se construye a través de la experiencia en los lugares no nombrados donde los miembros de la comunidad analizan colectivamente los problemas sociales en un esfuerzo por comprenderlos y solucionarlos”*.<sup>5</sup> Lo cual permite construir conocimiento integral del territorio, utilizando instrumentos técnicos y vivenciales.

Los talleres de cartografía social se realizaron con la participación activa de los líderes y lideresas de cada microterritorio. En la UPZ Arborizadora Baja el taller se realizó en el salón comunal del Barrio Guatiquía, donde se destacó el liderazgo de la Sra. Adiela Dagua, quien representa la organización ORMUAFRO (Organización de Mujeres Afrocolombianas). En la UPZ San Francisco en el salón comunal de J.J Rondón, donde se destacó el liderazgo del Sr. José Castro, quien es presidente de la JAC. Por último, en la UPZ Perdomo, se realizó en el salón comunal del barrio Barlovento, donde se destacó el liderazgo del Sr. Marcos Zamora, quien representa un grupo de jóvenes practicantes de basketball.

En cada uno de los ejercicios de cartografía se llevó a cabo la siguiente agenda:

---

<sup>5</sup> CARTOGRAFÍA SOCIAL [http://www.extension.unc.edu.ar/herrera\\_j\\_carto\\_social.pdf](http://www.extension.unc.edu.ar/herrera_j_carto_social.pdf).

- 1- Presentación de los asistentes
- 2- Presentación del objetivo de la reunión
- 3- Presentación del trabajo adelantado en el territorio
- 4- Presentación del por qué y para qué de la cartografía
- 5- Definición de los relatores de la actividad
- 6- Organización de grupos de trabajo
- 7- Desarrollo del taller
- 8- Conclusiones

- **Búsqueda Activa**

Es una estrategia consistente en realizar unos recorridos territoriales por los diferentes barrios y sectores de la localidad, con el objetivo de identificar niños, niñas y adolescentes (NNA) entre los 5 y 17 años de edad, quienes se encuentren en la calle y en riesgo de explotación sexual - comercial, trabajo infantil, habitante de calle y desplazamiento forzado.

Dicha actividad se realiza durante el mes de Abril de 2010 en apoyo interinstitucional con IDIPRON, Hospital de Vista Hermosa y Secretaría Distrital de Integración Social (equipo distrital y local).

En coordinación interinstitucional y de acuerdo con el conocimiento del Territorio PAS, se definen los siguientes barrios para realizar búsqueda activa: Los Sauces, San Francisco-Compartir, Quebrada Lima, Candelaria, La Casona, Coruña, Media Loma, Santo Domingo, Tres Reyes, Caracolí, Galicia, Casavianca, Huertas y San Isidro. Cabe mencionar que durante este mes se presentó invierno, lo cual afectó la dinámica de los sectores y así mismo la identificación de la población objetivo.

- **Jornada transectorial y retroalimentación con líderes y lideresas del territorio PAS**

Se realizó en el mes de abril del año 2010, con presencia de los líderes de los microterritorios e instituciones como el ICBF, Alcaldía Local, Secretaría de Movilidad y un representante del Consejo Local de Deporte.

Este trabajo de GSI (Gestión Social Integral) tuvo dos objetivos específicos:

1. Socializar de los avances de la lectura de realidades.
2. Realizar la respectiva retroalimentación a la lectura de realidades con un instrumento diseñado para tal fin enmarcado en los 15 núcleos de derechos.

Se llevó a cabo la siguiente agenda:

1. Presentación de las instituciones y asistentes.

2. Descripción de la ruta metodológica de la GSI y avances del territorio PAS en las diferentes fases.
  3. Análisis de la información suministrada por la comunidad a partir de la cartografía social.
  4. Identificación de los temas generadores a partir de la matriz de los 15 núcleos de derechos.
- Feria de servicios institucionales de la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS)

Se realizó con el objetivo de brindar una respuesta a la solicitud de los líderes y lideresas comunitarios, de acuerdo con las problemáticas que ellos han evidenciado al interior de cada una de sus comunidades, debido a que se presentaron diferentes cambios estructurales y de personal en las instituciones y no se habían identificado a la fecha los funcionarios delegados de las demás instituciones, por tal motivo se realiza solamente la exposición de los servicios sociales de la SDIS.

Asistieron referentes de cada uno de los proyectos sociales de la SDIS así:

- Proyecto 515: IPSAN Institucionalización de la Política Pública de seguridad Alimentaria.
- Proyecto 511: Fortalecimiento a la gestión integral local modalidad emergencia social- Oír Ciudadanía.
- Proyecto 501: Adultez con oportunidades.
- Proyecto 496: Atención Integral por la garantía de los derechos para una vejez digna en el Distrito Capital – Años Dorados.
- Proyecto 497: Infancia y adolescencia feliz y Protegida Integralmente.
- Modalidades: Infancia-Jardines y centro crecer-Madres Gestantes y lactantes.
- Proyecto 500: Jóvenes visibles y con derechos.

Cada uno de los profesionales hizo una presentación de los servicios de su respectivo proyecto, retroalimentando constantemente las inquietudes de los asistentes, además se hizo entrega de una pieza comunicativa que contribuyó a tener mayor claridad sobre los beneficios, identificación y reconocimiento de la entidad. Dicho ejercicio fue recibido con satisfacción por parte de los participantes, ya que se resolvieron las inquietudes desde cada una de sus comunidades y solicitaron repetir dicha actividad en cada microterritorio.

## 2. RESEÑA HISTÓRICA

La población de Ciudad Bolívar a primera vista se caracteriza por estar marcada por estigmatizaciones sociales de diversa índole. Un alto porcentaje de los barrios que conforman este territorio ha surgido como consecuencia de la instalación de miles de



personas que han migrado hacia Bogotá desde los años cuarenta, por lo general, en búsqueda de un mejor chance para su vida o, en el peor de los casos, escapando de la guerra rural contemporánea. Es necesario efectuar la aclaración de 2 clases de expulsión de población desde lo rural, una desde la violencia entre liberales y conservadores (años 50 a 70) y por otra parte, la originada por la violencia entre guerrilla y autodefensas, (años 80 a 00). Hoy, Ciudad Bolívar está marcada por altos índices de pobreza y marginalidad, exclusión e inseguridad, bajo la presencia en sectores específicos de la localidad de células armadas, como el rostro urbano del conflicto social y político colombiano.

*“El 76 por ciento de los hogares se situaba debajo de la línea de pobreza, el 25 por ciento se encuentra en la indigencia. Los grupos poblaciones más pobres y en línea de miseria son los niños entre los 0 y 5 años y las mujeres entre los 15 y 49 años. El analfabetismo alcanza un 8 por ciento (el más alto de todo el Distrito Capital)”.*<sup>6</sup>

Ciudad Bolívar, como otros sitios de Bogotá, es una muestra a manera de síntesis del país, no sólo por acoger gente que viene de diferentes regiones, sino al recibir, por ejemplo en arriendo, gente que está rotando de hábitat dentro de la misma Bogotá. El caso del desplazamiento, sin embargo, es muy dramático, pues según datos obtenidos de campo y de testimonios de personas, más que todo de la parte alta del territorio, son los sobrevivientes de masacres o genocidios masivos. Así, para el asunto puntual del desplazamiento se pasa de una migración relacionada con las fuerzas del capitalismo actuando a favor de la industrialización de Bogotá, a manifestarse enfáticamente como causada por heterogéneas fases de violencia más que todo en los años 90.

En relación con lo expresado en el párrafo anterior, los comienzos de Ciudad Bolívar se remontan a los años cuarenta, cuando todo eran grandes predios a la manera de haciendas que empezaron a desenglobarse y subdividirse. Al principio casi todo era explotación de canteras para materiales de construcción (ladrillos y arena), después hubo lo que popularmente se denomina el "loteo" para la invasión de predios. Así emergieron los primeros barrios de Ciudad Bolívar en la década del cincuenta con los barrios Meissen, Perdomo y San Francisco situados en la base de la localidad (SDG, 2007).<sup>7</sup>

La segunda fase de crecimiento urbanístico de específicamente en el territorio, inició a finales de los 70 y 80 en la franja alta y montañosa. Brotan entonces barrios como Juan José Rondón, Juan Pablo II y otros. Luego, gracias al programa "Lotes con servicios", emergen los barrios Sierra Morena, Arborizadora Alta y Baja.

En 1983, con el Acuerdo 11 del Concejo de Bogotá, se define el marco jurídico y administrativo de lo que entonces se denominó Plan Ciudad Bolívar (SDG, 2007).<sup>8</sup> Mediante este Acuerdo se pretendía *"orientar el crecimiento de la ciudad preservando el espacio de la Sabana para fines útiles agropecuarios, propiciando la expansión urbana*

<sup>6</sup> <http://www.cataciudadbolivar.com/ciudad.html>

<sup>7</sup> <http://www.gobiernobogota.gov.co/content/view/129/338/>

<sup>8</sup> *Ibid* Dem, en Internet.

*hacia zonas de menor adaptación agropecuaria cuya utilidad estaría vinculada a los procesos de urbanización*<sup>9</sup> constituyéndose en un ambicioso proyecto urbano, social e interinstitucional que involucraba prácticamente a todas las entidades del Distrito Capital (Red Bogotá, UN, 2008).

Meses después, mediante el Acuerdo 14 del 7 de septiembre de 1983, se creó la Alcaldía Menor de Ciudad Bolívar y se definieron sus límites (SDG, 2007). Posteriormente, la Constitución Nacional de 1991 le dio a Bogotá el carácter de Distrito Capital. Un año después, en 1992, se reglamentaron las funciones de la Junta Administradora Local (JAL), de los Fondos de Desarrollo Local y de los Alcaldes Locales, y se determinó la asignación presupuestal, y mediante los Acuerdos 2 y 6 de 1992, el Concejo Distrital definió el número, la jurisdicción y las competencias de las JAL (Red Bogotá, UN, 2008). Bajo dichas normativas se constituyó la localidad 19, denominada Ciudad Bolívar, conservando sus límites y nomenclatura, administrada por un Alcalde y una Junta Administradora Local compuesta por 11 ediles. Finalmente, se promulgó el Decreto-Ley 1421 que determina el régimen político, administrativo y fiscal bajo el cual operan hasta hoy las localidades del Distrito Capital (HVH, 2008).<sup>10</sup>

### 3. DESCRIPCIÓN FÍSICA- DEMOGRÁFICA

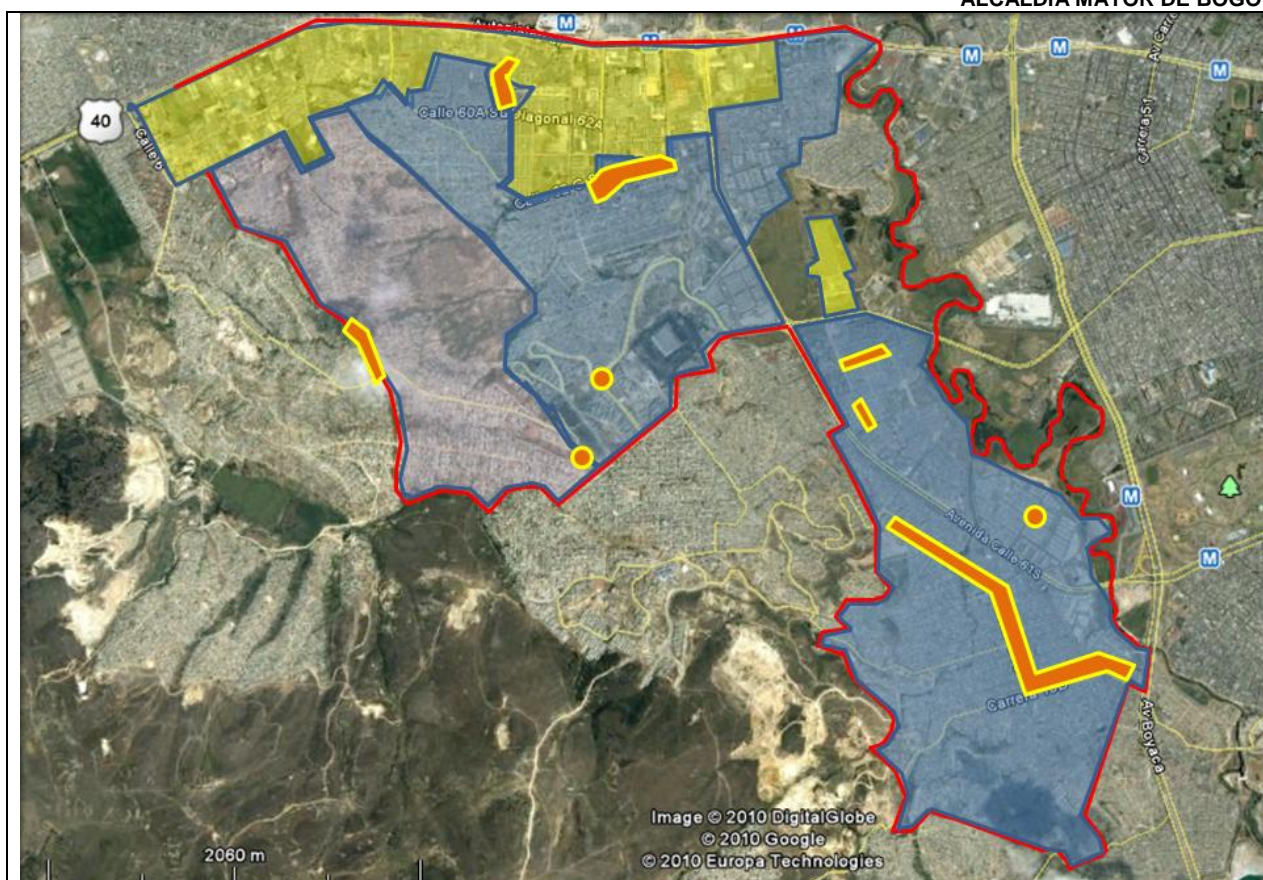
El territorio PAS de la Localidad de Ciudad Bolívar se puede subdividir en tres microterritorios UPZ 69 Perdomo, UPZ 66 San Francisco y UPZ 65 Arborizadora y se puede establecer a partir de información obtenida de trabajo en campo, elementos que nos permiten establecer un esquema limítrofe e histórico, habitacional, industrial y residencial de manera conjunta. Veamos el siguiente cuadro a manera de mapa,<sup>11</sup> el cual nos presenta algunos límites.

<sup>9</sup> En, Internet. [http://redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/ciudad\\_bolivar/resenia.htm](http://redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/ciudad_bolivar/resenia.htm)

<sup>10</sup> Diagnóstico Local con Participación Ciudad Bolívar. **Hospital Vista Hermosa**.

La información obtenida en el marco histórico se puede consultar en distintas páginas de internet cuya fuente son entidades de la Alcaldía Mayor de Bogotá o vinculadas a ella.

<sup>11</sup> Imágenes obtenidas de Google Earth, programa informático SIG



Se pueden observar en amarillo las áreas industriales, en naranja las áreas o puntos comerciales y en azul, las áreas residenciales, que a su vez subdividimos con un color morado muy tenue señalando la poca consolidación de la vivienda (ausencia de servicios públicos por ejemplo) existente en el área más alta de este territorio.

**Fuente:** Elaborado por profesionales SICI- SDIS.

Podemos mencionar que el área industrial más amplia de la localidad se encuentra en el sector más bajo del territorio, donde están las vías principales, es decir la zona al pie de la Autopista Sur. En segundo lugar podríamos ubicar 9 áreas comerciales de las cuales, las tres más preponderantes corresponden a San Francisco, Perdomo y la parte del Espino. Finalmente podemos señalar que existen dos grandes áreas residenciales: una consolidada y otra sin consolidar en términos de infraestructuras físicas elementales y servicios públicos. En dicho sentido la parte alta es aquella con mayores niveles de precariedad habitacional.

La población se encuentra distribuida en 100 barrios, con una densidad poblacional aproximada de 239.9 habitantes por hectárea, siendo la segunda zona más densamente poblada en relación con el resto de la localidad.

La mayor cantidad de población es estratos 1 y 2, a su vez este territorio (PAS) concentra quizá la única población estrato 3 en Ciudad Bolívar. Las etapas de ciclo vital más representativas se encuentran en niña/os de 0 a 4 años y de jóvenes de 15 a 29

años, también se presenta un alto porcentaje de trabajo infantil, alta cantidad de gente migrante de múltiples sitios del país, que en el caso de las minorías étnicas (afro e indígenas), parece tener una fuerte conexión con el desplazamiento forzado.

Las familias de este territorio son de tipo nuclear conformada en promedio por cuatro personas, se evidencia mayor sentido de responsabilidad y soporte afectivo entre los miembros de la familia, al igual que mayor participación del padre en las labores de cuidado y crianza de los hijos.

El territorio PAS se encuentra en la parte norte de la localidad y está conformado por tres UPZ, cada una de las cuales cuenta con condiciones particulares que describimos a continuación de manera general:

### **3.1 Microterritorio Perdomo (UPZ 69)**

Se localiza al extremo noroccidental de la localidad, limita al Norte con la Autopista Sur, al Oriente con la Avenida Villavicencio, al Sur con la Avenida Jorge Gaitán Cortés, desarrollos de Jerusalén y Zanjón de la Muralla, y al Occidente, límite administrativo del Distrito Capital, con el Municipio de Soacha. Tiene una extensión de 554,89 hectáreas, es de tipo residencial de urbanización incompleta, tiene zona industrial localizada al norte de la UPZ y una zona dotacional en el sector de Sierra Morena. Cuenta con 65 barrios. Treinta y cinco (35) son legalizados, ocho (8) están en proceso de legalización y de veintidós (22) no se conoce información sobre el proceso de legalización. Se localiza en un punto estratégico por el paso de vías tan importantes para la ciudad y la región como la Autopista Sur y la Avenida Ciudad de Villavicencio, además de las avenidas Bosa y Jorge Gaitán Cortés. Estas vías cumplen un papel fundamental en el transporte de personas y mercancía tanto en el sector como hacia la región, por lo que la UPZ tiene unas condiciones privilegiadas para localizar usos comerciales, industrias y servicios a la comunidad en torno a éstas.

El aspecto quebrado y montañoso del territorio en cuanto a su topografía, hace que las vías de acceso y particularmente las interbarriales se encuentren en mal estado y en buena parte haya problemas de alcantarillado, donde en la parte baja se corre el riesgo de inundación y en la parte alta es frecuente encontrar aguas residuales sin su respectivo alcantarillado. El mal estado de las vías en buena medida se convierte en cómplice de los maleantes, quienes cometen fechorías y luego la fuerza pública no los puede perseguir por lugares y vías sin pavimentar o sin alumbrado público, las mismas que impiden su persecución y captura.

Las construcciones hablan por sí solas de los riesgos eventuales en caso de terremoto, particularmente en la parte alta, donde el material y refuerzos sismorresistentes no han sido tenidos en cuenta y además los riesgos de deslizamientos o remociones en masa son inminentes.



### **3.2 Microterritorio Arborizadora (UPZ 65)**

Localizada en el extremo Nororiental de la localidad, limita al Norte con la Autopista Sur, al Oriente con el Río Tunjuelito, al Sur y al Occidente con la Avenida Villavicencio, tiene una extensión de 326,97 hectáreas y cuenta con 17 barrios. Tres (3) de ellos son legalizados, doce (12) barrios no tienen información y dos (2) están sin legalizar. Cuenta con gran potencia ambiental, pues hace parte del área del Río Tunjuelo. Es clasificada como residencial consolidada. Siendo la UPZ de Ciudad Bolívar con características urbanas y sociales de más alta calidad; contando con el único barrio de la localidad en estrato tres.

Esta UPZ contiene sectores construidos hace más de 25 años, lo cual puede explicar que su población esté compuesta, en su mayoría, por personas pensionadas que adquirieron la vivienda por el Fondo Nacional del Ahorro.

### **3.3 Microterritorio San Francisco (UPZ 66)**

En el año 1963, se presentó un importante desborde del Río Tunjuelo, el cual generó una gran inundación en el sector de Tunjuelito, San Benito y Meissen. El Instituto de Crédito Territorial (ICT) lideró el proceso de reubicación de las familias afectadas evaluando los predios y las construcciones existentes, a las cuales se les asignó un rubro para una nueva vivienda o lote. Se propuso entonces a las familias de Meissen radicarse en lotes ofrecidos en la nueva ciudadela Quirigua en el Noroccidente de Bogotá, sin embargo, algunas familias decidieron quedarse en los barrios cercanos a Meissen, tales como los barrios México, San Francisco y Las Acacias. A lo cual debemos sumar la ubicación constante de migrantes desde el campo.

Este Microterritorio limita al Norte con la Avenida Villavicencio, al Oriente con el Río Tunjuelito y la Avenida Boyacá, al Sur con Compartir y Marandú, y al Occidente con las urbanizaciones Candelaria la Nueva y Juan José Rondón y con la futura avenida Circunvalar del Sur. Es una UPZ con urbanización incompleta y la menos extensa de la localidad con 182,34 hectáreas, cuenta con dieciocho (18) barrios, dieciséis de los cuales son legalizados y dos barrios sobre los que no hay información. Está compuesta por barrios de vivienda, principalmente de los estratos 1 y 2, con el comercio barrial y algunos servicios a la comunidad, como canchas, colegios, salones comunales y otros. La mayoría de estos barrios tuvo origen ilegal y por consiguiente el crecimiento desordenado, haciendo que hoy en día existan problemas por la falta de una red vial adecuada, por deficiencias en los servicios públicos y por falta de equipamientos como escuelas, centros de salud y estaciones de policía entre otros.



## **4. LECTURA DE REALIDADES**

A continuación se presenta la Lectura de realidades y Necesidades del territorio PAS. Para el desarrollo de estos aspectos, es importante resaltar que se realizó un trabajo de investigación con la comunidad e instituciones a través del trabajo transectorial donde se evidenciaron, mediante sus vivencias cotidianas, las caracterizaciones de su entorno desde aspectos relacionados con las condiciones sociales, así como desde el alcance en la materialización de los derechos humanos y la matriz de núcleos de derechos que aborda la Secretaría Distrital de Integración Social, a través de la gestión social integral, sin desestimar la información, investigación y documentación de fuentes secundarias provenientes de otros sectores de la administración pública Distrital y Nacional.

Dado lo anterior a continuación se presentan algunos focos problemáticos identificados a través de los recorridos realizados a los tres Microterritorios (UPZ's) que componen el territorio PAS, y a partir de entrevistas con líderes comunitarios y ciudadanos en general de la comunidad.

Es importante tener en cuenta que debido a la diversidad y amplitud de la zona, pueden obviarse en el ejercicio involuntariamente algunos aspectos particulares de barrios y sectores del territorio.

### **4.1 Microterritorio Perdomo (UPZ 69)**

Debemos partir de reconocer la diferencia marcada en esta UPZ, donde las condiciones de su parte baja frente a su zona alta hacen pensar de entrada en dos territorios sociales.

En la zona de Perdomo bajo, se evidencia la contaminación ambiental debido a la operatividad de las diferentes fábricas, adicional a ello esta zona se observa completamente árida, pues no cuenta con espacios verdes, no hay árboles. Los pocos parques que existen no pueden ser utilizados por la comunidad para su recreación dado que se presenta alto nivel de consumo de SPA (Sustancias Psicoactivas). Esta zona es principalmente residencial, donde se encuentran familias en situación de vulnerabilidad viviendo en ilegalidad. La infraestructura en la mayoría de las viviendas es normal, aunque se observan casas bastante deterioradas. El gran contraste está en que este sector está reconocido como estrato 2 y 3. El mayor problema que reporta la comunidad es la inseguridad, ya que argumentan que en el sector se presenta gran cantidad de robos y asesinatos.

Se observa que en todo el sector del Perdomo bajo existe como factor de alerta la inseguridad representada en robos, asesinatos, extorsión, amenaza y la famosa llamada "vacuna". Se presenta alta presencia de grupos al margen de la ley, quienes sostienen una organización interna y formas de operar imponiendo normas propias a la comunidad como horarios para salir, horarios para abrir sus negocios, etc.

Se evidencia que se desconocen, por parte de la población, los proyectos o acciones de la Alcaldía Menor, pues no se tiene un referente claro que permita la búsqueda de los servicios y acceder a ellos. No existen fuertes grupos comunitarios, ni líderes -que convoquen procesos- y muy poca presencia institucional.

Éste es un sector con bastante comercio formal e informal. Encontrándose diversas fábricas de ropa que generan empleo a varias mujeres de la comunidad; por lo tanto se genera amplia afluencia de público. La presencia de transporte público es adecuada y permanente para cubrir las necesidades de movilidad de los residentes para toda Bogotá. Este sector acoge varios paraderos de empresas prestadoras de este servicio. Se cuenta con la cercanía del Portal del Sur de Transmilenio, pero sus buses alimentadores sólo cubren la localidad de Bosa, dificultando la cercanía de las personas a sus residencias. Se encuentran vías en buen y en mal estado, que generan en épocas de lluvia, barro y en épocas soleadas, polvareda frecuente. En Perdomo Bajo, no se encuentra un CAI de la Policía, siendo una solicitud frecuente de los habitantes del sector.

En el Perdomo bajo se concentra la mayor parte de atención institucional pública y privada, como son bancos, centros educativos, instituciones religiosas, atención en salud, comercio formal e informal, la UAO (Unidad de Atención y Orientación).

Por otra parte en el sector de Perdomo Alto las condiciones son diferentes por la forma geográfica del territorio, pues una de las mayores problemáticas es el asentamiento de viviendas en zonas de riesgo mitigable, debido a la alta recepción de población en situación de desplazamiento forzado. La presencia de grupos al margen de la ley no permite a la comunidad organizarse, en algunos casos no funcionan algunas juntas de Acción Comunal, pues estos grupos impiden la organización, las vías de acceso son deficientes y el transporte insuficiente, no cuentan con espacios de recreación, se evidencia carencia de servicios públicos en especial la falta de agua potable y alcantarillado, el agua que se consume en los hogares es mediante el sistema de mangueras, se utilizan las estufas de gasolina para cocinar -incrementando los riesgos de incendio en los "ranchos" de invasión-. La frontera con Soacha también es una problemática, pues la institucionalidad distrital no actúa con la sociedad en su conjunto, sino sólo los que geográficamente hacen parte de su competencia.

Es importante resaltar la presencia de pandillas que generan en la comunidad sentimientos de inseguridad y coacción, especialmente en los menores de edad, proliferando constantemente la venta de alcohol y sustancias psicoactivas.

Por ser una zona de alto riesgo, la Secretaría de Hábitat reubica constantemente las familias que se encuentran en estos sectores, lo que ha llevado a que estos barrios vayan desapareciendo, como es el caso del sector Cerros del Diamante.

La presencia de grupos armados y organizados al margen de la ley, no permite a la comunidad organizarse, en algunos casos se ha impedido el funcionamiento de algunas Juntas de Acción Comunal. Finalmente se reconoce la alta recepción de población en

situación de desplazamiento forzado, también se evidencia la presencia de algunos reinsertados y/o desmovilizados.

Esta situación ha traído como resultado la presencia de entidades estatales, tanto de nivel distrital como nacional; ONG's y organismos multilaterales encargados de problemáticas relacionadas con el conflicto armado, ACNUR (Agencia de la ONU para los refugiados) y Médicos Sin Fronteras.

#### **4.1.1 Microterritorio Arborizadora (UPZ 65)**

La comunidad manifiesta presencia y un incremento de establecimientos comerciales nocturnos que se han ido estableciendo progresivamente en este sector residencial.

Dentro de las principales necesidades se encuentra la Inseguridad en la ronda del Río Tunjuelito, presencia de habitante de calle y recicladores, manejo inadecuado de basuras, las calles secundarias y las bahías se encuentran deterioradas. En materia ambiental, se manifiesta una problemática fundamental, relacionada con la cercanía al Río Tunjuelo, ya que hay numerosas casas en alto riesgo por inundación. Junto a ésta, la inadecuada disposición de residuos sólidos, indican la necesidad de construir planes integrales de entorno.

#### **4.1.2 Microterritorio San Francisco (UPZ 66)**

En este Microterritorio se visitaron básicamente 5 barrios (Gibraltar I y II, la Acacia, Compartir, Colmena y Millán). Según testimonios recogidos en los recorridos realizados en el sector del San Francisco durante el 2009 por parte de la SLIS (Subdirección Local Para la Integración Social) y El hospital Vista Hermosa, el sector comprendido por el barrio Compartir, con sus diferentes etapas, fue creado a partir de la reubicación de familias víctimas de las inundaciones ocurridas en el sector de Patio Bonito en el año 1979. En estos mismos recorridos se reconocen otros antecedentes históricos como los del Barrio San Luis Colmena, el cual fue fundado por el Minuto de Dios en los años 1985 y 1986, mediante un proceso de autoconstrucción, este antecedente se relaciona con su primer nombre: García Herreros.

##### **Barrio Compartir.**

En los recorridos se pudieron constatar para la parte alta del Sector de Compartir, problemas relacionados con el alcantarillado como la principal necesidad manifestada por sus habitantes. El barrio, al no ser planificado, hizo que las tuberías quedaran ubicadas bajo las casas y debido a la pendiente entre las diferentes construcciones, algunos tubos no alcanzan realmente a estar bajo la tierra y la presión de las aguas negras en tiempo de invierno es tan alta que el interior de las casas permanece empantanado. Este problema técnico, se relaciona con la presencia de enfermedades

respiratorias, especialmente en niños y niñas. Aunque una de las insatisfacciones de la comunidad es el alto nivel de desempleo e inseguridad en el sector, la problemática más fuerte por parte de esta comunidad hace referencia a la mala ubicación de los tubos del alcantarillado.

Esta situación es muy parecida a la del Barrio Millán, sólo que agravada por la presencia de basuras en las laderas, así como por la humedad producida en la ladera del Barrio Compartir, la cual afecta buena parte de las casas ubicadas contra ésta. A esta situación se suma la arquitectura del Barrio, consistente en estrechos y largos callejones que se convierten en lugares propicios para ejercer actividades delictivas que se suman al consumo y expendio de sustancias psicoactivas.

Igualmente se visitaron el Barrio Colmena y las Acacias, allí se presenta una zona urbana más consolidada, con mejores servicios, pavimentación y situaciones económicas que permiten a los propietarios poner en arriendo algunos de los pisos de sus casas.

Existe una percepción generalizada de inseguridad en los barrios visitados, especialmente en Millán y Colmena:

### **Barrio San Luís Colmena.**

En este barrio nos recibió el señor Alfonso Cutiva, secretario de la Junta de Acción Comunal, quien nos contó que este Barrio fue fundado en los años 85 y 86 gracias a la Fundación Minuto de Dios que otorgó 110 casas y por Arturo Calle, quien donó 90 más. Actualmente el Barrio cuenta con 400 casas, con un promedio de 6 personas por familia, entendiéndose que en cada casa pueden vivir hasta 2 ó 3 familias de estratos 1 y 2 y que cuenta con un nivel educativo bastante bajo, provocando con esto a que los jóvenes inicien el consumo de sustancias psicoactivas y delincuencia común, llevando al inconformismo y desprecio por parte de la comunidad hacia estos muchachos. Pero sin duda una de las problemáticas que más acechan a esta comunidad es que no cuentan con un salón comunal por algunas dificultades con la Secretaría de Planeación Distrital. Otra dificultad expresada por la comunidad, es la falta de transporte ya que sólo hay una ruta que llega al barrio y no se cuenta con servicio de alimentadores de Transmilenio.

### **Barrio Millán**

En este Barrio fuimos atendidos por la Señora Lilia Garzón, presidenta de la Junta de Acción Comunal, quien nos informó que el nombre del barrio se debe al apellido del la persona que lo fundó. La sede de la JAC se construyó gracias a las donaciones hace unos 5 años, y nos comentan que este Barrio está ocupado por familias de estratos 1 y 2, es uno de los más atrasados en desarrollo urbano comparado con los barrios aledaños, en donde evidenciamos que no cuenta con pavimentación en la mayoría de las vías.

A su vez, presenta varias problemáticas, como las fallas geológicas las cuales colocan en riesgo gran parte de familias habitantes de las viviendas ubicadas sobre las montañas, y la parte baja de esta se ve afectada por la contaminación de basuras, las mismas que son lanzadas por las personas que habitan el barrio. De otra parte, la comunidad percibe que va en aumento día a día el consumo de sustancias psicoactivas y delincuencia común, considerándose como la principal preocupación dentro del barrio ya que son los jóvenes los actores relacionados con dicha problemática.

### **Barrio Gibraltar I y II.**

A partir de la socialización del líder de la comunidad, el señor Libio Silva, presidente de la JAC (Junta de Acción Comunal) de Gibraltar II sector, se logró establecer que el barrio inició en el año 1981 a través del sacerdote Saturnino Sepúlveda, quien permitió a la comunidad la compra de lotes por una suma aproximada de \$30.000 y \$50.000 dependiendo del tamaño del terreno para que la población iniciara la construcción de sus viviendas en el año 1982. Finalmente, la consecución de servicios públicos fue producto de la lucha y sacrificio de los habitantes.

Estos barrios hacen parte del microterritorio San Francisco y en ellos se percibe una necesidad específica frente a la participación comunitaria.

Las percepciones del equipo transectorial, conformado por entidades Distritales, entre ellas, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Dirección Local de Educación (DILE), Alcaldía Local, Unidad de Atención al Desplazado (UAO), Casa de la Cultura, Hospital Vista Hermosa, Casa de Justicia Ciudad Bolívar, Casa de Igualdad de oportunidades, Universidad Distrital, Centro de Atención Distrital Especializado (CADE), Secretaria Distrital de Integración Social (SDIS) quienes han realizado acompañamiento integral en el transcurso de los recorridos y con referencia a la socialización de las personas de la comunidad que asistieron, manifiestan que existe poca participación en las diferentes actividades que se realizan para la toma de decisiones, pero que, si se realiza una reunión en donde obtengan un valor material como mercado, refrigerio o remuneración económica, la comunidad participa en ella.

A la anterior premisa, se agrega que los líderes de la comunidad por obligaciones laborales no desarrollan procesos que estimulen en la comunidad una cultura participativa. Esto puede contribuir a la baja participación de la comunidad y al desinterés de construir alternativas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes del sector, como la búsqueda del bienestar colectivo para minimizar el impacto de los problemas y problemáticas que atañen a la dinámica del sector. En este orden de ideas, la mayor parte de respuesta a sus necesidades está puesta en manos de la JAC, la cual es insuficiente ante las complejidades de éstas.

Se evidencia dificultades en la movilidad en términos de rutas de transporte público suficiente; además el reducido espacio destinado a los andenes y la calidad de los mismos, obliga a los/as peatones a desplazarse por las vías vehiculares, factor que incrementa el riesgo de accidentes de tránsito, se observa carencia de puentes



peatonales y vehiculares, invasión del espacio público en la zona comercial por presencia de vendedores/as informales.

De igual manera se encuentra una gran parte comercial de la localidad, ocupada por bancos y comercio formal. Hay presencia de algunas pandillas y de casas dedicadas al microtráfico de estupefacientes, paraderos de buses, alta población flotante, establecimientos dedicados a la venta de bebidas alcohólicas, los cuales fomentan y cooperan con la presencia de riñas callejeras, lesiones personales y homicidios.

En lo referente a la oferta de espacios públicos y parques, encontramos que el Microterritorio San Francisco cuenta con menor índice en metros cuadrados de zonas verdes por habitante. El deterioro de la ronda de la quebrada Limas, del Río Tunjuelo y del entorno en general, no permite que sus habitantes puedan disfrutar del paisaje y del medio ambiente. De manera general se evidencia una deficiencia marcada en espacios para el disfrute del tiempo libre.

En relación con las principales necesidades, los habitantes manifiestan:

- La no existencia de rutas de transporte al interior del sector.
- Mal estado de la malla vial.
- El desempleo.
- La inseguridad.
- Expendio y consumo de sustancias psicoactivas.
- Mal manejo de los residuos sólidos.
- Desunión al interior de la comunidad.
- Aumento población canina.
- Viviendas, en su mayoría como inquilinatos.
- Poco acompañamiento de la policía.

A esto se suma un bajo compromiso institucional en el que algunas entidades distritales proponen soluciones puntuales a algunas de estas necesidades.

Se debe hacer la salvedad de que la parte baja del territorio PAS es mucho más grande en extensión que la alta, pudiéndose plantear que el 60% de éste corresponde al área

físicamente baja y que el 40% restante corresponde a la parte alta de una ladera montañosa. En el siguiente cuadro muestra una descripción física y social muy sucinta.<sup>12</sup>

Área	UPZs	Descripción Física y Social
Baja	Arborizadora, San Francisco, Parte Baja de Perdomo	<p>Se ubican los barrios más antiguos.</p> <p>Es donde hay más conjuntos residenciales que en cualquier otro lado de la localidad.</p> <p>Hay servicios públicos y más ventajas en movilidad y transporte público.</p> <p>Es donde hay la mayor presencia institucional y donde tienen sede algunos de los desarrollos servicios del Estado.</p> <p>Hay fábricas muy grandes cerca de las vías o líneas principales.</p> <p>Es donde están las zonas comerciales más grandes de este territorio.</p> <p>Bares, prostitución, trabajo infantil y explotación, ventas ambulantes.</p> <p>Hay delincuencia común alrededor de estas zonas.</p> <p>Índice bajo de homicidios en comparación con otras UPZs</p>
Alta	Parte Alta de Perdomo.	<p>Ladera Montañosa (se destacan zonas de emergencia y riesgos naturales por deslizamiento de tierras).</p> <p>Líneas principales, vías de los alimentadores de Transmilenio y quebradas.</p> <p>No hay casi edificios o torres de apartamentos.</p> <p>Hay vivienda de interés social. Hay vivienda de autoconstrucción. Hay Casalotes, ranchos o tugurios en los barrios más altos. No toda la gente tiene escrituras.</p> <p>Servicios públicos ilegales (mangueras, por ejemplo) y transporte escaso.</p> <p>Comercio informal y tránsito de maquinarias extractoras de arena<sup>13</sup></p> <p>Delincuencia organizada (posible presencia paramilitar).</p> <p>Iglesias protestantes y ONGs ocupan el perímetro, se evidencia carencia de sedes institucionales e infraestructura Estatal.</p>

## 4.2 Desde el Enfoque de Derechos

### 4.2.1 Derecho al trabajo

El nivel económico de las familias que habitan el territorio, comparativamente con las otras zonas, es superior. De igual manera la vinculación laboral de las personas es más estable encontrándose mayor porcentaje de población vinculada al régimen contributivo en salud. Sin embargo se observa gran número de personas económicamente activas

<sup>12</sup> Ficha General de Servicios de Ciudad Bolívar: <http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/pdf/ficha-ciudad-bolivar-5-agos-08.pdf>.

Ver También: <http://www.urbanology.org/Bogotá/>

<sup>13</sup> VER: CENSAT (2009) Un problema minero en Ciudad Bolívar. EN: <http://www.censat.org/noticias/2009/12/18/Un-problema-minero-en-Ciudad-Bolivar/>

que se dedican a labores informales o están desempleadas. Estas actividades son desarrolladas en los sectores comerciales, industriales y de servicios.

La falta de oportunidad laboral está asociada con el hecho de que los/as adultos/as obliguen a trabajar o a mendigar a la población infantil y en muchos casos, esta práctica se ha convertido en costumbre.

Algunas de las fuentes de empleo en la UPZ, son las canteras que sirven para la explotación de arena, recebo y otros productos destinados para la construcción, a pesar de constituirse en fuente de contaminación ambiental.

El Microterritorio Arborizadora que se ubica a los bordes de la Avenida Boyacá y de la Avenida Ciudad de Villavicencio, representa una oportunidad para localizar el comercio, ya que hace parte de uno de los principales corredores viales de acceso a la ciudad, que comunica con los Llanos y el Occidente de Bogotá. Además se encuentran zonas comerciales en la UPZ San Francisco y Perdomo.

Es importante aclarar que algunos territorios específicos, ubicados en la parte alta de la UPZ Perdomo, cuentan con condiciones socioeconómicas particulares, a diferencia del resto de la zona. *Allí se evidencia una mayor fragilidad social representada en un alto nivel de necesidades básicas insatisfechas en relación con las condiciones de precariedad socioeconómica.*

La Población Económicamente Activa (PEA)<sup>14</sup> que reside en Ciudad Bolívar tiene en su mayoría educación secundaria (48,6%); así mismo, el 28,1% tenía educación primaria y el 19,1% educación superior. El porcentaje de educación primaria fue el cuarto entre todas las localidades y el de educación superior fue el tercero dentro de los de menor nivel.

Ciudad Bolívar fue la cuarta localidad en participación en el total de empleados de la ciudad, 8,2% (245.000 personas), cifra similar a la de Bosa (226.000). Así mismo, la tasa de ocupación de la localidad (54,7%) está por debajo de la de Bogotá (55,1%), y es la séptima entre las localidades de menor tasa de ocupación.

La tasa de población desocupada en la localidad ascendió a 15,4% durante el año (2003), con lo cual Ciudad Bolívar obtuvo la tercera mayor tasa de desocupación entre las localidades del Distrito, superada sólo por Kennedy y Rafael Uribe Uribe. De esta forma, aunque el desempleo constituye una problemática recurrente en todo el Distrito, ésta adquiere mayor relevancia en la localidad.<sup>15</sup>

Por otra parte, según el diagnóstico del Hospital Vista Hermosa, el porcentaje de ocupados según su posición; sobresalen los obreros o empleados de empresa particular,

<sup>14</sup> También se llama fuerza laboral, y está conformada por las personas mayores de 12 años que trabajan o están buscando empleo.

<sup>15</sup> Secretaría de Hacienda (2004). Recorriendo Ciudad Bolívar. Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá. Pág.48

con el 52,6%, y los trabajadores independientes (34%). No obstante, la percepción de la comunidad de la localidad es que el mayor porcentaje de los habitantes se desenvuelve en actividades informales. No se percibe como relevante el trabajo formal.<sup>16</sup>

Las actividades formales que más ocuparon personas residentes en Ciudad Bolívar fueron comercio, hoteles y restaurantes (29,6%); servicios sociales, comunales y personales (21%); industria manufacturera (20,5%); transporte, almacenamiento y comunicaciones (9,3%); y construcción (9,2%). Este último es el mayor porcentaje entre las localidades.<sup>17</sup>

El sector predominante en la localidad es el comercial, principalmente el comercio de tenderos, vendedores ambulantes y estacionarios y la venta de alimentos en panaderías, cafeterías y fruterías. En orden de importancia, le sigue el sector de servicios, donde sobresalen los de peluquería, taller de mecánica, plomería y limpieza. En tercer lugar está el sector manufacturero, donde actividades como la zapatería, la carpintería, las confecciones y la ornamentación son las principales. Además muchas familias forman microempresas que producen artículos de cuero y productos artesanales.<sup>18</sup>

#### **4.2.2 Derecho a la Educación.**

El acceso a la educación técnica y superior es limitado. Por el contexto en que se desenvuelven los habitantes del sector, difícilmente pueden desarrollar procesos de formación a mediano y largo plazos y su demanda se encamina a una satisfacción de necesidades de forma inmediata, sin embargo se nota en este territorio que son cada vez más los jóvenes que buscan acceder a estudio profesional.

El nivel educativo de las personas, comparativamente con las demás zonas, es más alto, pues se encuentra mayor número de personas con bachillerato, formación técnica y profesional, especialmente en población joven, aspecto que influye en el tipo de labores desempeñadas y los ingresos familiares.

Algunos jóvenes manifiestan insatisfacción ante los modelos educativos ya que no les permiten ampliar sus conocimientos y expectativas de vida, igualmente los docentes no les brindan una adecuada orientación, lo que estimula el abandono de los procesos de formación.

La percepción general de la población tiende a plantear que existe una mayor oferta y demanda de educación pública. Esta misma situación se relaciona con la insatisfacción en la cobertura y en calidad. A esta situación se ha dado respuesta con la construcción

---

<sup>16</sup> Hospital Vista Hermosa (2007). Diagnóstico Local con participación social Localidad 19 Ciudad Bolívar. Pág. 109.

<sup>17</sup> Cámara y Comercio de Bogotá (2007) Perfil económico y empresarial. Localidad Ciudad Bolívar. Julio 2007 Pág.20

<sup>18</sup> Secretaría de Hacienda (2004) Recorriendo Ciudad Bolívar. Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá. Año 2004. Pág. 48

de dos mega colegios en la zona (María Mercedes Carranza y Cundinamarca) así como la ampliación y adecuación del Rodrigo Lara Bonilla.

Complementaria a esta información, se puede presentar una caracterización más cercana a la realidad de dos de las UPZ's del territorio tres.

“En San Francisco se cuenta con varios colegios como el IED Rodrigo Lara Bonilla, ubicado en la Candelaria, sin embargo, son constantes los reclamos de la comunidad respecto a la mala calidad de la educación que se evidencia en los bajos puntajes de los exámenes de Estado y en las limitaciones académicas de los/as jóvenes en el acceso a la educación superior.

En 13 barrios, se reporta un promedio de 327 personas (25%) desescolarizadas. Por otro lado, 4 barrios reconocieron no contar con datos de población desescolarizada (Puerta al Llano, Gibraltar I, Juan José Rondón, el Plan, San Francisco, La Casona).

Se tiene que 12 de los barrios de la UPZ en mención, no cuentan con instalaciones de planteles educativos, sólo 5 barrios cuentan con este tipo de infraestructura y se encuentran ubicados en la parte Central y occidental de la UPZ: Candelaria I y II, San Francisco I, Acacia sur - Santa INES, Gibraltar II, San Francisco II.”

“El caso de Perdomo, muestra que la UPZ cuenta con 8 colegios oficiales y 32 privados, que ofrecen cupos para un total de 13.093 alumnos, sin embargo, existe una percepción que considera insuficiente la oferta de Centros Educativos, al igual que hacinamiento, ya que por curso se ubican aproximadamente de 48 niños/as, situación que incrementa el riesgo de brotes y enfermedades inmuno-prevenibles. Así mismo, la comunidad manifiesta la presencia de población desescolarizada, en especial, niños/as pertenecientes a familias en situación de desplazamiento (SDS).<sup>19</sup>

La población de la UPZ presenta, por lo general, un nivel educativo en básica primaria con el 66.6%, el 28% de la población tiene estudios secundarios y no suministran información sobre población con estudios profesionales.”

La calidad de la educación, según los resultados de las pruebas realizadas por la SED, muestra que Ciudad Bolívar presentó niveles inferiores al conjunto de Bogotá en básica primaria y secundaria. En primaria, las instituciones oficiales superaron a las no oficiales; en secundaria, las instituciones no oficiales obtuvieron los mejores resultados. Sin embargo, las brechas por áreas entre la educación oficial y la no oficial son mayores en secundaria que en primaria.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Información proporcionada por el Hospital Vista Hermosa a través de referentes locales

<sup>20</sup> Para mayor información consultar la página [www.sedbogota.edu.co](http://www.sedbogota.edu.co).



### 4.2.3 Derecho a la Salud

Frente a los aspectos de salud encontramos de manera general los siguientes factores que afectan la calidad de vida de la población del territorio PAS.

En cuanto a los determinantes de las violencias encontramos que en gran parte del territorio, el hacinamiento en las viviendas, que generalmente son de tipo mixto, donde se pueden albergar en promedio entre 4 y 5 familias, generan condiciones que contribuyen a aumentar factores de riesgo para la salud física y mental de las personas (abuso sexual, maltrato, violencia entre otros).

En cuanto a la seguridad alimentaria y nutricional, en esta zona, algunas de las familias cuentan con mayor capacidad económica, permitiendo el consumo de mayor cantidad de alimentos, sin embargo su dieta es inadecuada, lo que influye para que se presente mala nutrición, que incide en su estado general de salud. Pero además, aquellos territorios mencionados anteriormente, con condiciones socioeconómicas de fragilidad, no cuentan con acceso de alimentos, lo cual se une a sus precarias condiciones de salud.

Relacionada con la salud sexual y reproductiva, se encuentra la iniciación temprana de la sexualidad, siendo éste un factor que puede incidir en asunción de roles no acordes con la edad, como ser padres y conformar familia, adicionalmente se tornan vulnerables a la adquisición de infecciones de transmisión sexual.

Se presentan embarazos inoportunos y/o no deseados, los cuales se asocian en algunas ocasiones con el desconocimiento de las formas de adquirir y adoptar métodos para la regulación de la fecundidad. Son frecuentes los múltiples compañeros sexuales, aspecto que incide en la adquisición de infecciones de vías urinarias, de infecciones de transmisión sexual y aumento en el riesgo de contraer cáncer cérvico-uterino.

Esta situación está provocada también por la disgregación, la falta de comunicación y los débiles lazos de confianza que se tejen en los núcleos familiares a los cuales pertenecen, especialmente en la población juvenil. Esta labor de información y educación ha sido delegada por las familias tanto a instituciones de salud como instituciones educativas.

Frente al acceso a servicios de salud, no se cuenta con el dato exacto de afiliación a cada uno de los regímenes de salud. Pero en general, a partir de la proyección de las familias caracterizadas por el programa **Salud a Su Casa de la SDS**, se identifica que la mayoría de la población hace parte del régimen subsidiado de salud, seguido del contributivo, pero encontrando una cantidad considerable de población sin aseguramiento. Desde el sector público se cuenta con tres UPA's, las cuales se encuentran ubicadas en la zona baja del territorio.

Hace falta contar con información más específica de la morbilidad y mortalidad en cada etapa del ciclo vital, pero de manera general, los niños y las niñas se ven afectados por Enfermedades Respiratorias Agudas (ERA) y por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), ambas relacionadas con el riesgo de contraer otras enfermedades que pueden incluso poner en riesgo la vida de niños y niñas.

#### **4.2.4 Derecho al Ambiente. Riesgos Naturales.**

En este aparte recogemos las principales potencialidades ambientales de la zona, pero a la vez los principales riesgos relacionados con la problemática ambiental.

La localidad en su totalidad posee y es generadora de riqueza tanto en sus canteras e incluso por ser el lugar de disposición de las basuras<sup>21</sup> del Distrito. Paradójicamente estas industrias y el Relleno Sanitario Doña Juana generan altos costos sociales y ambientales que terminan pagando los habitantes del territorio sin obtener por ello retribución alguna.

El territorio PAS cuenta con zonas de protección ambiental como el cerro de Sierra Morena, al Sur del barrio del mismo nombre y varios parques. Además cuenta con quebradas como La Limas en su cuenca baja, La Carbonera y El Espino. Además se encuentran algunas zonas afectadas por alto riesgo no mitigable por deslizamiento (remoción en masa), especialmente, al Suroccidente de la UPZ Perdomo, cubriendo las partes bajas del cerro de Sierra Morena y parte del recorrido de las quebradas. Esta situación, asociada a la inestabilidad del terreno a causa de secuelas de la presencia de canteras y areneras y de fuentes hídricas. En las UPZ San Francisco y Perdomo existe conflicto por la tenencia del suelo, con presencia de viviendas no legalizadas.

En la UPZ Perdomo se encuentran 50 manzanas (267.542 m<sup>2</sup>) en riesgo no mitigable, localizadas en los barrios San Antonio, Mirador, parte norte de Santa Viviana, en la zona occidental del Barrio el Espino III Sector y en la parte norte y central de Barrio Mirador de la Estancia.

En estas zonas de riesgo se encuentran también planteles educativos con inadecuada infraestructura, con alto riesgo de remoción en masa y/o inundación. Las condiciones de las viviendas de sectores aledaños a la Quebrada Limas favorecen los accidentes caseros.

---

<sup>21</sup> En la ciudad hay un potencial de 1.740 toneladas de basuras diarias aprovechables, pero sólo se reciclan 8,5 (0,5 por ciento) con el plan oficial, según cifras de la Unidad de Servicios Públicos (Uaesp). En contraste, el reciclaje que mejor funciona es el de las empresas privadas y particulares que reciclan diariamente unas 1.500 toneladas y mueven un negocio que supera los 9.000 millones de pesos mensuales, de acuerdo con los cálculos de la propia Unidad. EL TIEMPO 10 de mayo de 2010.

En la UPZ San Francisco existen zonas en alto riesgo por inundación, principalmente las que rodean las rondas de las quebradas Limas y Trompetica. Éstas a su vez generan dificultades por los olores ofensivos, relacionados con la mala disposición de residuos sólidos y líquidos, tanto en las fuentes hídricas de la zona como en las esquinas de los diferentes barrios, Esto influye directamente en problemáticas que se presentan en toda la localidad, como la alta presencia de roedores y de perros callejeros. En esta misma UPZ se encuentra la situación particular del Barrio Compartir, en el que sus dificultades de planeación hacen que el sistema de alcantarillado pase por debajo de las viviendas, lo cual dificulta el mantenimiento de la red y a su vez produce inestabilidad en los terrenos, creando el riesgo de remoción en masa. Esto afecta no sólo al Barrio Compartir sino también a barrios vecinos como Millán, ubicados en la parte baja de San Francisco.

Perdomo Alto, o Altos de la Estancia -como se conoce popularmente-, representa a lo que a nivel administrativo y social se le llama Zona de Frontera entre el Municipio de Soacha y el Distrito Capital de Bogotá. Por tal razón ha sido un territorio en donde la institucionalidad distrital no actúa con la sociedad en su conjunto, sino sólo los que geográficamente hacen parte de su competencia, siendo que popularmente en la comunidad no se definen tales límites.



Los barrios que lo componen son, de Sur a Norte: Mirador de la Estancia, con 144 familias en proceso de Reasentamiento; Espino I, con 544 familias en proceso de Reasentamiento;

Tres Reyes, con 3 familias en proceso de Reasentamiento; Santo Domingo, con 495 familias en proceso de Reasentamiento; Caracolí, con 522 familias en proceso de Reasentamiento; Santa Viviana, con 507 familias en proceso de Reasentamiento y, Vista Hermosa, con 180 familias en proceso de Reasentamiento. Los procesos de Reasentamiento de Familias ubicadas en Predios de Alto Riesgo no mitigable, son adelantados por la Caja de la Vivienda Popular desde hace 6 años. Aunque se han visto complicaciones, con algunas de las familias a reasentar, causadas por parte de ellas mismas al negarse a hacer parte activa de su proceso, asimismo, de la institución como tal por no enfrentar algunos casos con un verdadero compromiso social, y de la sorpresiva acción de la naturaleza que en varios casos no deja ni programarse para estar preparados. El programa en su conjunto ha sido positivo desde el punto que se mire, y la prueba está en que la mayor parte de estos predios se encuentra ya demolida.



La problemática fuerte en sí no es el Alto Riesgo, sino la invasión ilegal de estos predios ya evacuados por sus antiguos poseedores y propietarios, por gente sin recursos que generalmente llega desplazada por la violencia y por las pocas garantías de supervivencia que reciben en sus lugares de procedencia. La mayor invasión en el microterritorio se encuentra en los barrios que a su vez tienen el mayor número de predios en alto riesgo evacuados: Mirador de la Estancia y Espino I, y son las que menos reciben apoyo de las instituciones distritales, y a su vez la que más lo necesitan teniendo en cuenta su situación de vulnerabilidad.

#### 4.2.5 Derecho a La Cultura

El aspecto cultural, referido a la perspectiva de expresiones artísticas, en el territorio PAS es bastante amplio y diverso. Se cuenta con varias organizaciones sociales dedicadas a promover la cultura desde diferentes perspectivas. En este sentido, se encuentra que el grupo poblacional de jóvenes tiene un alto potencial, aunque se encuentran igualmente organizaciones de niños y niñas, adultos y personas mayores.

Cuyeca a Obsun es una organización social reconocida en el sector de Perdomo Alto, la cual viene adelantando un trabajo con niños, niñas y jóvenes en aspectos de formación artística y cultural. Actualmente vienen liderando un proceso de biblioteca comunitaria en su sector, que se ha convertido en un espacio de encuentro para niños y niñas de Perdomo.

Dentro de los que se identifican, a partir del trabajo institucional se encuentran Bhustak Records y Soul and Music, los cuales hace aproximadamente dos años vienen desarrollando un trabajo alrededor de los derechos humanos mediante expresiones artísticas relacionadas con el hip hop. Asojuvenil es una organización juvenil ubicada en el sector de San Francisco y también, vinculada a la formación en derechos humanos, ha desarrollado diferentes propuestas artísticas y culturales: Salsa, tango y otros.

Otras expresiones artísticas están relacionadas con las apuestas audiovisuales, que pretenden cambiar los imaginarios que se han construido frente a localidad. Un exponente de estas expresiones, que hace parte de esta zona, es la organización Sueños Films Colombia, organizadores del II Festival de Cine y video comunitario “Ojo al Sancocho” y realizadores de múltiples producciones que muestran otras caras de la localidad.

En la UPZ de Arborizadora se encuentra la Casa Matriz de la Cultura, la cual se ha convertido en un eje de los procesos culturales de Ciudad Bolívar. Aunque es un espacio que en la actualidad no cuenta con una entidad que se haga cargo y esto está llevando a su deterioro progresivo.

Como se ve, son múltiples las expresiones, además se tiene conocimiento de otras expresiones relacionadas con artesanías y con música.

Este sector, particularmente en Perdomo y Arborizadora Alta, cuenta con dos bibliotecas públicas pertenecientes a la Red Capital de Bibliotecas Públicas (BibloRed), programa perteneciente a la Secretaría de Educación Distrital.

#### **4.2.6 Derecho a la Alimentación y Nutrición**

La seguridad alimentaria y la nutrición son factores fundamentales para la restitución de derechos, dado que desde allí no sólo se garantiza la posibilidad de vida de los sujetos, sino que la calidad de la misma depende de una buena alimentación que garantice el desarrollo armónico para que las personas puedan desempeñarse activamente en los diferentes espacios de interacción social sintiéndose partícipes de la sociedad.

La problemática estructural de desempleo, desplazamiento y el contexto social en sí, afectan directamente el tema de la seguridad alimentaria que vive la población que se encuentra en el marco del territorio PAS, las familias que viven en esta zona son de tipo nuclear, monoparental y parental lo que hace que éstas sean en algunos casos bastante numerosas y aumente su vulnerabilidad, la dificultad de conseguir alimentos se ha convertido en un medio de violencia en los hogares, dado que se generan altos grados de intolerancia ante la imposibilidad de conseguir la canasta básica de alimentación que reúna los requisitos para las familias.



La atención que presta la institución en el tema se hace insuficiente frente a la demanda, que es elevada, dadas las circunstancias mencionadas. De la presencia institucional allí, se puede mencionar la existencia de siete comedores que se encuentran dispersos en el territorio y que intentan dar cubrimiento a la mayor parte de la población; pero que por su infraestructura y capacidad, atienden sólo una parte de la población que está solicitando el servicio y entrega una canasta alimentaria que cubre una parte de las familias del Barrio Perdomo Alto. A lo anterior se le suma la falta de procesos que sensibilicen a la comunidad para la reivindicación de la seguridad alimentaria como un derecho.

#### **4.2.7 Derecho a la Participación**

Organización y Participación Social: las dinámicas comunitarias en el sector se caracterizan por la territorialidad, los intereses personales y el continuismo de los “caciques”, procesos utilizados por políticos clientelistas que han contribuido a la generación de vicios en la participación comunitaria y que también han influido en el escepticismo de algunos sectores frente a las instituciones y frente a la política.

La población adulta que lidera estos procesos en general, no brinda muchos espacios para la participación de los jóvenes que se ven acosados por el desempleo y no encuentran oportunidades para desplegar sus capacidades y satisfacer expectativas propias de su etapa en el ciclo vital. Existen debilidades en la capacidad de Control Social y la Comunicación tanto interna como externa. Las debilidades en torno a la participación antes mencionada están relacionadas con la realización de Encuentros Ciudadanos, trabajo comunitario, manifestaciones políticas, creación o participación en grupos, movilización social, fiestas y eventos y apoyo a intervenciones y/o programas de entidades Distritales.

Se presentan dificultades de comunicación que por el uso de mecanismos inadecuados para la resolución de conflictos (peleas e insultos), deterioran progresivamente las recién formadas organizaciones comunitarias y las relaciones entre participantes. También se han presentado problemas por manejo inadecuado de dinero de la comunidad, desfalcos millonarios a dinero que aportaba la comunidad; en otros casos, se hicieron contrataciones con abogados que asumían compromisos que no se cumplieron.

Se presentan organizaciones que no permiten conocerse con otros procesos organizativos y socializar las distintas acciones sociales que realizan o que promueven en el territorio, también hay falta de continuidad en los programas, muchas organizaciones trabajan sobre supuestos, no se adelantan estudios de factibilidad y no hay proyección local de las distintas propuestas.

El 45.6% de los socios de las organizaciones comunales tienen primaria y el 42.1% tienen secundaria; sin embargo y a pesar de que un alto porcentaje de líderes y lideresas manifiesta que son autónomos e independientes, ellos/as mismos/as expresan que el

38.5% de las organizaciones presentan un estado incipiente, el 15.7% se encuentran medianamente fortalecidas y el 35% son organizaciones consolidadas.

El 22.8% de las organizaciones comunales no han ejecutado proyectos con participación comunitaria, el 49.1% entre 1 y 3 proyectos y el 22.8% más de 3 proyectos.

El 82.4% de las organizaciones comunales ha ejecutado proyectos de tipo comunal y el 8.7% proyectos por sectores de población.

Al evaluar la capacidad de ejecución de propuestas en alianzas con otras organizaciones, se encontró que el 61.4% de las organizaciones no han ejecutado proyecto alguno a través de alianzas, el 26.3% entre 1 y 3 proyectos y el 1.7% más de 3 proyectos.<sup>22</sup>

#### 4.2.8 Derecho a La Seguridad y Convivencia

Dentro de los aspectos de seguridad y convivencia encontramos de manera general que en este territorio la población se encuentra inmersa en de un contexto en el que es frecuente identificar el consumo de sustancias psicoactivas (reflejado en un 40,4% de adolescentes que han consumido SPA, de los cuales el 79,2% ha consumido alcohol, el 7,9% marihuana, el 1,7% tranquilizantes y éxtasis) que unido a la presencia de pandillas y grupos al margen de la ley, sugiere incrementar los niveles de delincuencia e inseguridad especialmente en la UPZ San Francisco y parte alta de la UPZ Perdomo.

La carencia de espacios recreativos y culturales influye negativamente en la utilización adecuada del tiempo libre, factores que contribuyen al incremento del sedentarismo. De otra parte, en la UPZ San Francisco y la parte alta de la UPZ Perdomo, este hecho incide en el incremento de la violencia social en la medida en que algunos jóvenes tienden a conformar grupos y/o pandillas que atentan contra la integridad de la comunidad, lo cual se refleja en peleas entre pandillas, ajuste de cuentas, inseguridad y limpieza social.

#### 4.3 Matriz Lectura de Realidades Desde los 15 Núcleos de Derechos

Núcleo de derechos	UPZ 69 Perdomo		UPZ 67 San Francisco		UPZ 65 Arborizadora	
	Problemática	Propuesta Solución	Problemática	Propuesta Solución	Problemática	Propuesta Solución
<b>Trabajo</b>	Desempleo y subempleo en todas las edades, sobretodo en	Vinculación de la empresa privada a procesos productivos del sector,	El desempleo genera más inseguridad. Contratos de explotación a	Iniciativas productivas para la generación de ingresos. Oportunidades de	Desempleo	Que las organizaciones sociales existentes

<sup>22</sup> Estudio adelantado por la oficina de participación del IDPAC.

Núcleo de derechos	UPZ 69 Perdomo		UPZ 67 San Francisco		UPZ 65 Arborizadora	
	edades de los 27 a 59 años.	priorizando a los habitantes del territorio PAS. Iniciativas productivas para la generación de ingresos. Oportunidades de formación y capacitación técnica, tecnológica y profesional.	tres meses. La juventud de 18 a 20 años nunca se va a pensionar.	formación y capacitación técnica, tecnológica y profesional. Iniciativas productivas para la generación de ingresos. Oportunidades de formación y capacitación técnica, tecnológica y profesional.		generen empleo para las personas del sector. Iniciativas productivas para la generación de ingresos. Oportunidades de formación y capacitación técnica, tecnológica y profesional.
<b>Seguridad Económica</b>	Programas asistencialistas, que generan dependencia de la comunidad hacia las instituciones	Revisión de la política de seguridad económica, ya que podría aportar a la respuesta de las necesidades.			Consumo y venta de sustancias psicoactivas.	Implementación de iniciativas productivas que favorezcan los ingresos de los y las jóvenes.
<b>Vivienda</b>	Por el desplazamiento forzado los asentamientos son subnormales y marginales, no hay viviendas dignas y se generan más desplazamientos, hacinamientos y asentamientos ilegales.	Créditos para mejoras de vivienda, Reubicación, programas de vivienda de interés social.			Hacinamiento en las viviendas especialmente en la Coruña.	Generación de vivienda de interés social para los inquilinos.
<b>Educación</b>	Baja cobertura en la educación inicial, así como deficiencia en cupos para el sector en educación básica primaria y bachillerato.  Acceso a la educación superior y/o créditos estudiantiles preferiblemente en la universidad del sector (U. Distrital)	Generar cobertura en la educación inicial, así como disponibilidad de cupos en el territorio, en educación básica primaria y bachillerato.  Mayor acceso a la educación superior y/o créditos estudiantiles preferiblemente en la universidad del sector (U. Distrital)	En la Universidad Distrital no existen cupos suficientes para los habitantes de la localidad. No es fácil el ingreso al proceso de educación superior, por motivos de baja calidad en el bachillerato.	Cupos preferenciales suficientes para la localidad, mejor calidad de los docentes.	Falta de educación sexual preventiva.  Consumo de sustancias psicoactivas por parte de jóvenes.	Que Secretaría de Educación diseñe e implemente programas eficaces que contribuyan a la formación en derechos sexuales y reproductivos y la prevención de embarazos a temprana edad.  Prevención bajo un enfoque familiar y comunitario.
<b>Alimentación y nutrición</b>	La necesidades económicas y escasos ingresos limitan el ejercicio del derechos de la alimentación	Programas productivos para mitigar la necesidad de alimentación				
<b>Ambiente Sano</b>	Falta de cultura ciudadana en el manejo de las basuras. Escasa articulación con las empresas	Formación a la ciudadanía, multas a los que disponen las basuras en horas de no recolección.	Malos olores en la quebrada Limas y sus afluentes contaminados; asentamiento	Reubicaciones en áreas de cero riesgos.	El proyecto fue implementado por DADEP y Alcaldía Mayor.	Proyecto de alameda en reemplazo, que acerque las áreas de las huertas con flores y

Núcleo de derechos	UPZ 69 Perdomo		UPZ 67 San Francisco		UPZ 65 Arborizadora	
	recolectoras de basuras y comunidad.	Gestionar y colocar avisos que adviertan multas por disponer de basuras en espacios públicos en horarios inadecuados.	urbano al margen de la quebrada.			vegetación.- DADEP- Alcaldía Mayor.
<b>Salud</b>	POS no garantiza el total acceso a la salud.	SD Salud.	POS no garantiza el total acceso a la salud.	SD Salud.	POS no garantiza el total acceso a la salud. Embarazo precoz en adolescentes. Consumo de sustancias psicoactivas.	SD Salud. Existencia de centros amigables de atención para jóvenes.
<b>Seguridad</b>	Robos, atracos, pandillismo, Violencia intrafamiliar, expendios y consumo de SPA, delincuencia organizada, grupos armados al margen de la Ley.	Mayor presencia de fuerza pública, y apoyo oportuno de y a los frentes de seguridad creados por la comunidad, apoyo para instalar más alarmas comunitarias.	Robos, atracos, pandillismo, Violencia intrafamiliar, expendios y consumo de SPA, delincuencia organizada, grupos armados al margen de la Ley	Mayor presencia de fuerza pública, y apoyo oportuno de y a los frentes de seguridad creados por la comunidad, apoyo para instalar más alarmas comunitarias.	Robos, violaciones en la cuenca del Río Tunjuelo, la policía sólo hace presencia en la parte alta desprotegiendo la zona baja. Ingreso de menores de edad a establecimientos públicos en donde se consume alcohol y sustancias psicoactivas ilegales.	Aumento y garantía de presencia de la Policía, debe considerarse prioritariamente la presencia de fuerza pública en la comunidad. Control a nivel familiar y policial.
<b>Recreación</b>	No hay sitios para recreación y si los hay están reutilizados por mal manejo. Falta de oportunidades para disfrute del tiempo libre	Espacios adecuados: gimnasios para los abuelos y programas dirigidos. Fortalecer organizaciones sociales para clubes, Ejercicio de ciudadanía	No hay sitios para recreación y si los hay están reutilizados por mal manejo. Falta de oportunidades para disfrute del tiempo libre.	Espacios adecuados: gimnasios para los abuelos y programas dirigidos. Fortalecer organizaciones sociales para clubes Ejercicio de ciudadanía.	No hay sitios para recreación y si los hay están reutilizados por mal manejo. Falta de oportunidades para disfrute del tiempo libre.	Espacios adecuados: gimnasios para los abuelos y programas dirigidos. Fortalecer organizaciones sociales para clubes Ejercicio de ciudadanía.
<b>Participación</b>	Se participa pero no en la toma de decisiones pero no hay poder de decisión	Fortalecer las organizaciones sociales con experiencia, que sean de la localidad.	Afecta de manera Transversal a todos los microterritorios. La comunidad no cuenta con capacitación que le permita una participación con autonomía y decisión al momento de ejercer el derecho al voto.	Fortalecer las organizaciones sociales con experiencia, que sean de la localidad. Capacitar a la comunidad en derechos civiles y políticos para que realicen un ejercicio de participación autónoma.	Se participa pero no en la toma de decisiones, y no hay poder de decisión	Fortalecer las organizaciones sociales con experiencia, que sean de la localidad.
	Se ve afectado porque además de que los procesos	Capacitaciones en nuevas temáticas, las que se dictan	Se ve afectado porque además de que los	Capacitaciones en nuevas temáticas, las que	Se ve afectado porque además de que los	Capacitaciones en nuevas temáticas, las que

Núcleo de derechos	UPZ 69 Perdomo		UPZ 67 San Francisco		UPZ 65 Arborizadora	
<b>Cultura</b>	de contratación no son realizados con entidades idóneas de la localidad, se pierde el interés en los resultados a pesar del alto grado de reconocimiento de los grupos locales culturales.	ya están agotadas. Realizar convocatorias para las organizaciones preconstituidas de la localidad.	procesos de contratación no son realizados con entidades idóneas de la localidad, se pierde el interés en los resultados a pesar del alto grado de reconocimiento de los grupos locales culturales.	se dictan ya están agotadas. Realizar convocatorias contractuales para las organizaciones preconstituidas de la localidad.	procesos de contratación no son realizados con entidades idóneas de la localidad, se pierde el interés en los resultados a pesar del alto grado de reconocimiento de los grupos locales culturales.	se dictan ya están agotadas. Realizar convocatorias contractuales para las organizaciones preconstituidas de la localidad.
<b>Libre desarrollo de la personalidad.</b>	Se ha tergiversado el concepto de libre desarrollo de la personalidad	Establecer y ejercer reglamentos y normas mínimas de comportamiento.	Se ha tergiversado el concepto de libre desarrollo de la personalidad	Establecer y ejercer reglamentos y normas mínimas de comportamiento	Se ha tergiversado el concepto de libre desarrollo de la personalidad. Falta de aceptación de los grupos LGTB.	Establecer y ejercer reglamentos y normas mínimas de comportamiento
<b>Información y comunicación</b>	Mala percepción de la ciudad sobre los habitantes de Ciudad Bolívar. Estigmatización.	Derecho de informarse para multiplicar la información.	Mala percepción de la ciudad sobre los habitantes de Ciudad Bolívar. Estigmatización.	Derecho de informarse para multiplicar la información.	Mala percepción de la ciudad sobre los habitantes de Ciudad Bolívar. Estigmatización.	Derecho de informarse para multiplicar la información.
<b>Justicia</b>	Se toma por mano propia, violación a los derechos humanos, las leyes son populistas	Leyes adecuadas, equitativas hacia todos los ciclos vitales. Jueces de paz, centros de conciliación, formación en resolución pacífica de conflictos.	Se ha tomado justicia como un concepto que permite venganza “limpieza social”	Apoyo de policía y conciencia ciudadana. Jueces de paz, centros de conciliación, formación en resolución pacífica de conflictos.	Los ciudadanos tienden a hacer justicia por mano propia a falta de entes administradores de justicia.	Jueces de paz, comisaría de familia, formación en resolución pacífica de conflictos.
<b>Movilidad</b>	No hay vías y las que hay se encuentran en mal estado.	Cumplimiento por parte de las entidades frente los planes viales de la localidad.	Entre el centro de salud y la avenida del CAI, no hay paso por la quebrada, por tanto, en una emergencia no hay vía de evacuación.	Control permanente de Secretaría de Movilidad para el buen uso del espacio público, formación y sensibilización ciudadana frente a la movilidad y el uso adecuado del espacio público.	Invasión de espacio público por parte de vendedores ambulantes y la plaza de mercado del barrio la Coruña. Falta de accesibilidad para las personas con discapacidad con sillas ruedas.	Diseño y construcción de rampas y vías que permitan la movilidad de las personas en situación de discapacidad en sillas de ruedas.

Fuente: Elaborado Equipo Local SLIS

#### **4.4. Desde las Etapas del Ciclo Vital<sup>23</sup>.**

##### **4.4.1 Infancia y Familia**

Dentro de la constitución del núcleo familiar en el territorio PAS, se visualiza una red familiar monoparental, donde la progenitora es quien asume el cuidado de los menores en cuanto a su educación, formación, escolarización, sostenibilidad económica y apoyo afectivo.

Se observa un rol parental distante, el cual no participa dentro de los procesos formativos, afectivos y apoyo económico para su sostenibilidad en la mayoría de los casos. Sin embargo no se puede generalizar, y en menor cantidad se observa un rol parental económico, el cual sólo aporta una cuota para su manutención.

Teniendo en cuenta, la situación económica actual, en cuanto al desempleo y la ausencia de redes sociales de la familia, el jefe de hogar debe procurar suplir de acuerdo a sus condiciones todas las necesidades tangibles de su hogar, como un arriendo, la alimentación, gastos diarios... lo que provoca el descuido de las labores frente a la educación de los menores y atención de otras necesidades como las afectivas y orientación.

Por otro lado, se observa un apoyo importante de redes como la familia extensa, la cual participa activamente frente al cuidado de los menores en época no escolar y en tiempo libre, cuando la madre y/o padre no lo pueden hacer.

Se observa la reconstitución de núcleos familiares, teniendo en cuenta que la madre generalmente es quien asume la jefatura de su hogar por diferentes motivos, donde para ellas es muy importante la presencia de un apoyo de la figura masculina como generador de ingresos y aporte al cuidado de sus hijos, como figura de autoridad para la crianza de sus hijos y como forma de respaldo afectivo.

Por otro lado, de igual forma se observan padres jefes de hogar, los cuales en su mayoría se apoyan en sus redes extensas, como las abuelas, las tías... para la crianza y cuidado de los menores.

##### **Desde el punto de vista educativo**

Las familias de los niños y niñas de la localidad son familias monoparentales, extensas y reconstruidas con niveles educativos que oscilan en la primaria como punto estándar de nivel educativo. Esto influye y se ve afectando directamente los ingresos económicos de

---

<sup>23</sup> La totalidad de la información correspondiente al título de etapas del ciclo vital fue proporcionada por el equipo Transectorial integrado por varias instituciones. Se reitera que la información fue obtenida en parte desde la organización de algunas entidades cuyos proyectos están organizados por ciclo vital.



las familias y por ende su calidad de vida, evidenciándose en malnutrición, falta de acceso a la recreación, educación, cultura.

El nivel educativo de los padres y madres de familia se ve influenciado por los embarazos adolescentes, los cuales sustituyen el rol de estudiante por trabajador informal o la continuidad se ve afectada a pesar de que el cuidado de niños y niñas es asumido por los abuelos.

A través de la experiencia profesional y el trabajo en las zonas vulnerables del territorio PAS, se evidencia que un alto porcentaje de la población no alcanza a ser cubierta por los servicios y beneficios de las entidades del Estado, entre ellas, la educación inicial.

El territorio PAS se caracteriza por la falta aún de cobertura en educación inicial, sobre todo en los sectores de Tres Reyes, Perdomo Alto, Arborizadora Baja, Candelaria 1ª y 2ª Etapas y Sector Canteras. Además la falta de malla vial y pavimentación en estos sectores influyen para que muchos niños y niñas que tienen el acceso a servicios de educación, encuentren dificultad para transportarse, pues las empresas de transporte autorizadas no tienen rutas para estas zonas.

#### *Desde el punto de vista de la salud*

La mayoría de los niños y niñas están afiliados al sistema de salud subsidiado SISBEN, siendo atendidos por el Estado a través de la red hospitalaria del Distrito. Esta vinculación muchas veces no cubre las necesidades asistenciales en casos de enfermedad grave o asistencia médica especializada, vulnerándose este derecho.

Debido a las malas condiciones de salubridad, higiene, alimentación y cambio climático constante, se presentan frecuentes enfermedades, entre las cuales se cuentan algunas respiratorias como la ERA y la IRA y la EDA.

Se evidencia la falta de empoderamiento y compromiso de las familias, para solicitar y garantizar el derecho de niños y niñas a la asistencia en salud, en sus servicios básicos y garantizados por el Estado.

#### *Desde el punto de vista de la alimentación*

Debido al desempleo, la informalidad del trabajo y el bajo ingreso, además de la cantidad de las familias extensas con responsabilidad de cabeza de hogar, en donde la mayoría de niños y niñas oscilan entre los 2 y 12 años, estas condiciones hacen imposible que los niños tengan acceso a la canasta básica y que se reúnan los requisitos para una sana alimentación, teniendo grandes repercusiones en la salud e incluso durante el desarrollo de una u otra enfermedad.

#### **4.4.2 Juventud.**

Muchas de las principales necesidades identificadas en los diferentes sectores de la zona tres están relacionadas con la población juvenil, generalmente asociando a los y las jóvenes como fuentes de problemáticas como la delincuencia y el abuso de sustancias psicoactivas. Esta postura está dada desde una visión adulta, que da cuenta de una realidad que no se puede negar, pero que en muchas ocasiones se queda corta en reconocer los determinantes sociales que han generado estas condiciones.

Esto ha llevado a que a nivel institucional se propongan respuestas basadas en la represión y la restricción de libertades, que por un lado crean mayor resentimiento y por otro coartan la posibilidad de proponer respuestas alternativas por parte de las numerosas organizaciones juveniles que muestran otra realidad de la zona.

En contraste con esta percepción, la zona tres está caracterizada por contar, junto con la zona dos, con la mayor cantidad de organizaciones juveniles de la localidad. Estas formas organizativas están relacionadas, en su mayoría con expresiones artísticas y culturales que a su vez abordan temas como los derechos humanos, en diferentes aspectos. La mayor concentración de organizaciones juveniles puede ser explicada por la densidad poblacional, pero sobretodo, por ser una zona que acumula múltiples necesidades que hacen necesario unirse en la concreción de respuestas. En este sentido, los y las jóvenes han liderado múltiples procesos de denuncia y propuesta, no sólo para sus áreas de influencia, sino para toda la localidad.

A su vez, se reconoce cierta apatía para la organización juvenil y la participación en proyectos de diversa índole por parte de la comunidad joven de sectores como Candelaria, San Francisco y en general en la UPZ Arborizadora. Esto debido a la propia percepción de no ser una población vulnerable, esto sumado a la política de focalización institucional que no ha realizado un ejercicio juicioso de reconocer las necesidades particulares de los y las jóvenes de estas zonas.

Muchas organizaciones juveniles, especialmente de la zona baja, cuentan con sus sedes en el territorio geográfico pero sus acciones se dan en otras zonas de la localidad.

#### **4.4.3 Madres Lactantes Gestantes Menores de Edad**

Otra problemática a resaltar en el territorio PAS es el alto índice de madre solterísimo, cabezas de hogar y que en su mayoría son menores de edad, lo que aumenta el grado de vulnerabilidad. Allí también se evidencian diferentes tipos de violencias como lo es la violencia sexual, el maltrato físico y Psicológico y embarazos no deseados. Las oportunidades de servicio y atención para esta población siempre son escasas por la dimensión de la problemática, pues aunque hay presencia de las instituciones, ésta se hace insuficiente por la solicitud.

#### 4.4.4 Persona Mayor<sup>24</sup>

Desde el punto de vista demográfico en Ciudad Bolívar se cuenta con una cobertura de aproximadamente 6.030 viejos y viejas atendidos, en nuestro territorio se ubican alrededor de 2.800. Mirándose la parte socioeconómica, las necesidades básicas son insatisfechas en la población mayor de 60 años, marcadas por una insuficiencia del 70% donde se ven más de 230 hogares afectados con presencia de uno o más viejos y viejas en el hogar en situación de abandono, soledad e IRA.

Una de las necesidades básicas insatisfechas se centra en la falta o escases de alimentación, lo que incrementa la utilización forzosa de asistencia a comedores por parte del adulto mayor que en algunas casos se ve obligado a renunciar para acceder al bono de adulto mayor, para satisfacer otro tipo de necesidades como pago de arriendo, vestido, medicinas y otros.

Aspecto de seguridad y salud. Debido a la gran población de adulto mayor, en Bogotá hay 617.000 personas mayores de 60 años; en cobertura faltan oportunidades para acceder a una salud digna. En la localidad de Ciudad Bolívar hay una gran falta de oportunidades en acceso al sistema de seguridad social en salud, un 10% es atendido con carta de desplazado y el 25% sólo tiene acceso a SISBEN vinculado, o sea, no tiene ARS todavía. En un 30% presenta algún tipo de limitación física, psicológica y motora.

En el aspecto de trabajo y pensión el 10% de los viejos y viejas realizan alguna actividad de tipo laboral, en su gran mayoría independiente y un 90% no labora ya que por su edad y sus condiciones físicas no lo permiten. Debido a esto aproximadamente 87% no cotiza, o no ha cotizado para pensión y no ha recibido ninguna indemnización. Finalmente dentro de los hogares la figura de jefe de hogar se desplaza a un hijo-hija, o los nietos.

Desde el punto de vista educativo un 68% ha cursado hasta segundo año de primaria y un 10% permanece en situación de analfabetismo ya que su entorno familiar exigía, "en su época escolar", más dedicación al trabajo y actividades del hogar.

En vivienda, los viejos y viejas en un 20% poseen vivienda propia, en regulares condiciones, un 60% de la población no tiene vivienda propia ni digna (escases de servicios públicos), el 20% restante de la población se encuentra ubicada en los tres ancianatos que tiene nuestro territorio como son Cosalani, Cohama y el de las hermanas religiosas.

En espacio de recreación y cultura hay organizaciones artísticas como son La Coral y el grupo de danzas de viejos y viejas, así como grupos musicales de 1920. Además de los

<sup>24</sup> **Aporte desarrollado desde:** análisis de datos y entrevistas a una población estratificada de 100 adultos mayores.

Análisis de dinámicas intergeneracionales en la asistencia a talleres donde el adulto mayor expresa sus necesidades y expectativas frente a diferentes temas, recorrido por el territorio y visitas de validación de condiciones trabajo en equipo para la digitación e de información recogida y analizada con base en la experiencia y observación, Información aportada por entidades de salud y casa de la cultura... Apartes de foro sobre envejecimiento y políticas públicas.

diferentes espacios que les brinda la Casa de la Cultura, es de resaltar que hay varios grupos de viejos y viejas que crearon sus propias asociaciones como lo es ASOSEXTA y Fundación del Adulto Mayor Amor Unión y Paz FUNDAMAUP.

#### 4.5 Equipamientos

La localidad de Ciudad Bolívar, no obstante, ocupa el tercer lugar en el distrito según el cuadro que a continuación se relaciona en materia de equipamientos<sup>25</sup>, estos en general no satisfacen la demanda de servicios de la comunidad, y la programación que se realiza en los mismos no es permanente ni acorde a las necesidades de los ciudadanos y ciudadanas.

Localidad	Bienestar Social	Salud	Educación	Cultura	Culto	Recreación y Deporte	Abastecimiento de Alimentos	Administración	Seguridad, Defensa y Justicia	Recintos FERIALES	Cementerios y Servicios Funerarios	Total	Población 2009	Equipamiento por cada 10000 Hab
1 Usaquén	380	38	233	42	98	12	5	10	12		5	835	464.656	18
2 Chapinero	233	10	176	74	43	7	2	19	13		4	581	131.027	44
3 Santa Fe	286	14	110	69	41	5	6	23	33	1	12	600	109.882	55
4 San Cristóbal	563	25	174	63	60	6	3	6	12		2	914	410.259	22
5 Usme	598	18	110	63	32	3	3	6	10		3	846	349.346	24
6 Tunjuelito	103	19	97	10	46	1	4	6	11		4	301	202.119	15
7 Bosa	430	27	178	45	41	2	2	6	12		5	748	554.389	13
8 Kennedy	464	33	372	87	109	6	6	16	19		4	1.116	997.693	11
9 Fontibón	163	17	167	35	58	4	5	14	12		3	478	330.156	14
10 Engativá	681	29	402	47	147	12	9	16	19		5	1.367	828.096	17
11 Suba	532	21	429	78	130	21	3	18	19		5	1.256	1.018.629	12
12 Barrios Unidos	370	14	132	10	80	10	3	9	6	1	6	641	231.435	28
13 Teusaquillo	179	12	179	48	72	3	2	27	10	1	9	543	143.891	38
14 Los Mártires	130	24	64	10	25	1	3	4	16		4	281	97.283	29
15 Antonio Nariño	53	8	72	12	27	1	2	7	7		3	192	107.935	18
16 Puente Aranda	168	15	158	23	55	5	4	11	14		1	453	258.368	18
17 La Candelaria	116	8	102	40	16		1	28	12			323	24.095	134
18 Rafael Uribe Uribe	525	21	183	38	72	6	2	8	10		3	868	377.704	23
<b>19 Ciudad Bolívar</b>	<b>823</b>	<b>37</b>	<b>174</b>	<b>85</b>	<b>74</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>14</b>		<b>4</b>	<b>1.225</b>	<b>616.455</b>	<b>20</b>
20 Sumapaz		3	4	7	2						3	19	6.179	31
Fuera de Bogotá			1	2	26		2	7	1			39		
<b>Total</b>	<b>6.797</b>	<b>393</b>	<b>3.517</b>	<b>888</b>	<b>1.254</b>	<b>108</b>	<b>71</b>	<b>248</b>	<b>262</b>	<b>3</b>	<b>85</b>	<b>13.626</b>	<b>7.259.597</b>	<b>19</b>
%	<b>49,9</b>	<b>2,9</b>	<b>25,8</b>	<b>6,5</b>	<b>9,2</b>	<b>0,8</b>	<b>0,5</b>	<b>1,8</b>	<b>1,9</b>	<b>0,02</b>	<b>0,6</b>	<b>100</b>		

FUENTE: Conociendo la Localidad Ciudad Bolívar: Diagnósticos de los aspectos físicos, sociales y demográficos 2009; Secretaría de Planeación Distrital. Página 26.

El Territorio PAS cuenta con diversos equipamientos y/o unidades operativas institucionales del sector público y privado no obstante debido a su extensión y densidad

<sup>25</sup>Entendidos estos como “el conjunto de espacios y edificios destinados a proveer a los ciudadanos del Distrito Capital de los servicios sociales de cultura, seguridad y justicia, comunales, educación, salud, culto, deportivos, recreativos y de bienestar social  
FUENTE: Conociendo la Localidad Ciudad Bolívar: Diagnósticos de los aspectos físicos, sociales y demográficos 2009; Secretaria de Planeación Distrital Pagina 26

poblacional resultan insuficientes en cobertura y presencia física, así como en la oferta permanente de programación.

La oferta de servicios de las de las instituciones públicas y privadas en el territorio resultan insuficientes para la demanda de la población, sumado a la desarticulación de las acciones que adelantan en el territorio y el enfoque asistencialista de las mismas. Lo que ha impedido la optimización de los recursos y la construcción de respuestas integrales en lo que también ha incurrido buena parte de las organizaciones no gubernamentales que adelantan trabajos en el territorio, con recursos públicos o privados, lo que ha conducido al no desarrollo y aprovechamiento de las capacidades y potencialidades que tienen y que podrían desarrollar los ciudadanos y ciudadanas que habitan el territorio.

En el aspecto cultural, tanto el territorio como la localidad carecen de cierta proporción de equipamientos, los pocos con que cuenta no son utilizados para tal fin (cultural) debido a la falta de cantidad y diversidad de programación y de cobertura de las actividades que promueven las entidades públicas y privadas. Porque los ciudadanos y ciudadanas no hacen el uso más adecuado del tiempo de ocio con que cuentan para elevar su calidad de vida.

Equipamientos Locales, Distritales y Nacionales más relevantes presentes en el territorio PAS.

- Alcaldía Local
- ICBF
- DILE
- UAO
- Casa de la Cultura
- Hospital Vista Hermosa
- Casa de Justicia Ciudad Bolívar
- Casa de Igualdad de oportunidades
- Universidad Distrital
- Centro de Atención Distrital Especializado (CADE)

En relación con la presencia de empresas del sector privado en el territorio PAS, se pueden relacionar las siguientes.

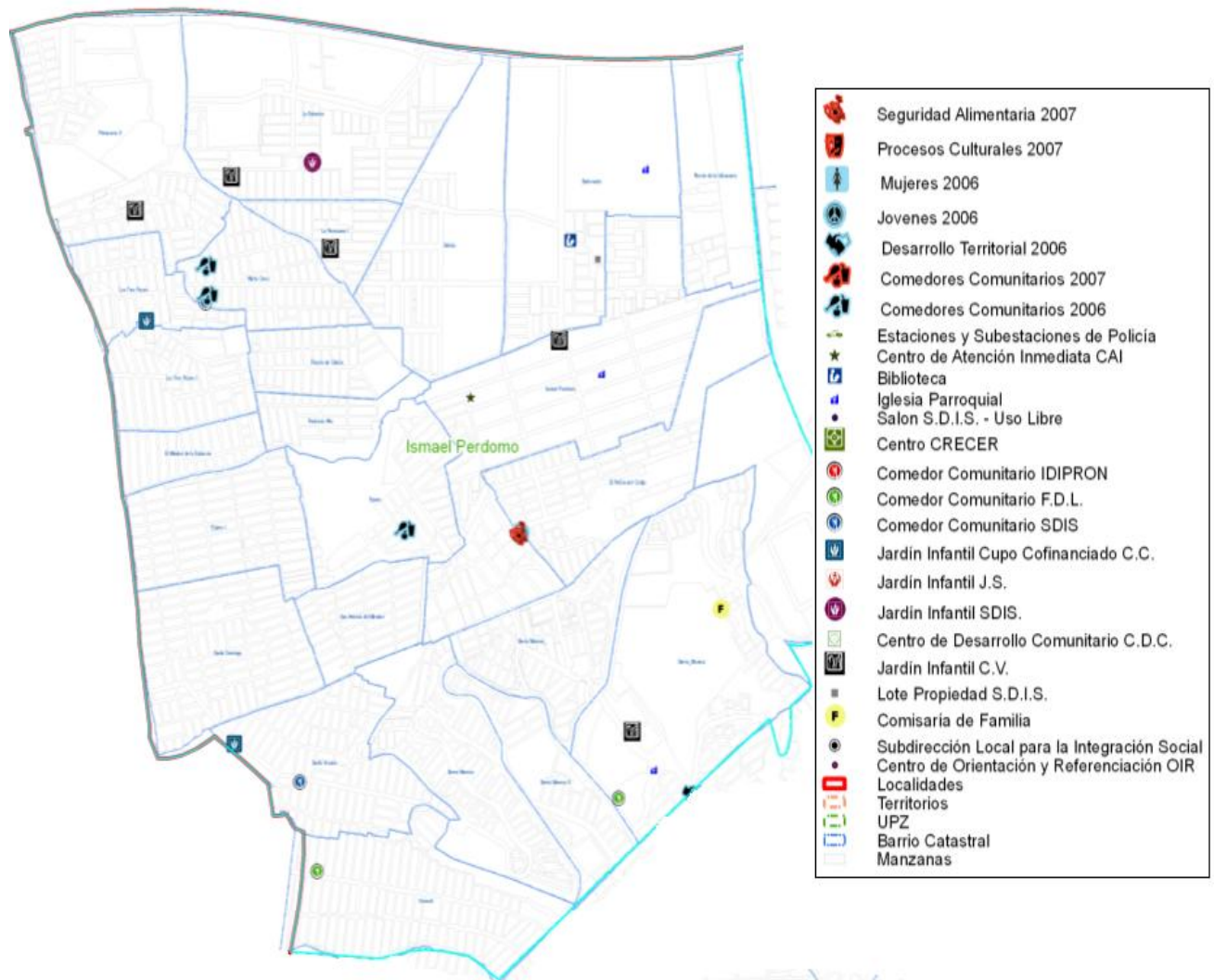
INDUSTRIAS	Nº	SECTORES
Grandes Industrias	17	Fabricación de tuberías, de electro y gasodomésticos, pegante, muebles metálicos, telas e hilos, geosistemas y mallas plásticas, mármoles y granitos, tabacaleras, carrocerías y alfombras. Y empresas que prestan servicios como el de aseo residencial e industrial y transporte urbano distrital
<i>Medianas empresas</i>	7	Fabricación de pinturas y estucos, de carrocerías para carros, rejas y puertas y de juguetes caninos. Y empresas encargadas de la prestación de los siguientes servicios: ventas al por menor de productos de consumo masivo, transporte urbano de pasajeros y almacenamiento de mercancías
<i>Pequeñas Empresas</i>	6	Elaboración de químicos y pigmentos, pegantes, elementos en arcillas y tablones, yesos, galletas caseras y empaques de alimentos.
<i>Microempresas</i>	343	Fabricación de calzado, esponjas, artesanías, ornamentación, tapicería, carpintería, arepas, tamales, empanadas, helados, ropa deportiva, bolsos, maletas, muñecos, uniformes, avisos, porcelanacrón, forros para computadores, escobas, traperos, entre muchos otros.
<i>Semilleros</i>	15	Área del diseño, confección y arreglo de todo tipo de ropa, lencería y demás.
<i>Familiar</i>	6	Fabricación de escobas, traperos, puertas, ventanas, calzado, chorizos, arepas, muebles y colchones. Y a la prestación del servicio de reciclaje.
<i>Negocio</i>	19	Sastrería, zapatería, confección y venta de ropa informal, fabricación de joyas, muebles escolares, tortas, empanadas, pan, etc. Y a la prestación de servicios de reciclaje y arreglo y reparación de electrodomésticos

Citado en Cámara y Comercio de Bogotá (2009) Perfil económico y empresarial. Localidad Ciudad Bolívar. Junio 11 2009.

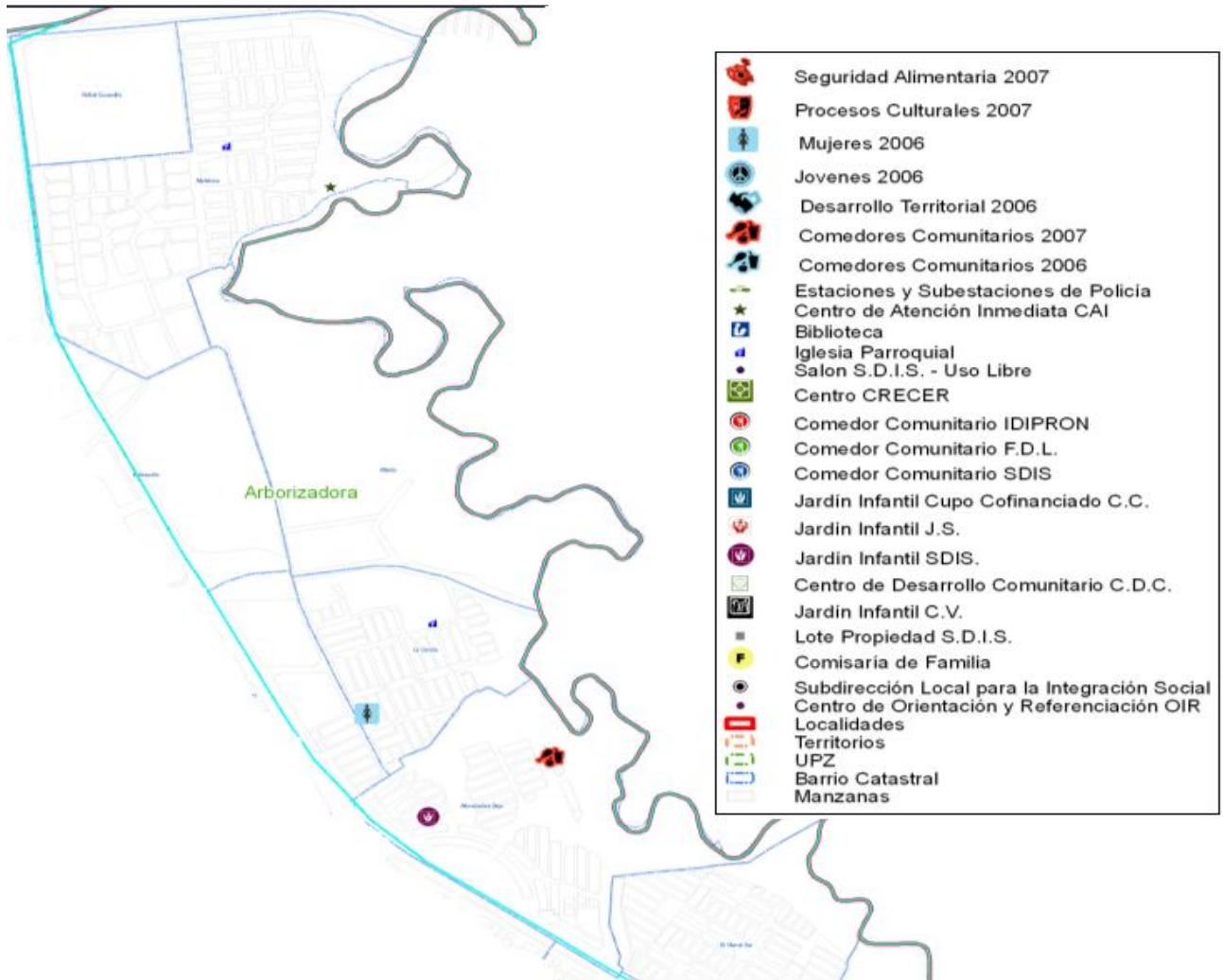


A continuación se presentan los equipamientos de la Secretaría Distrital de Integración Social con los que cuenta cada uno de los Microterritorios (UPZ) que componen el territorio PAS.

### 4.5.1 Microterritorio ISMAEL PERDOMO

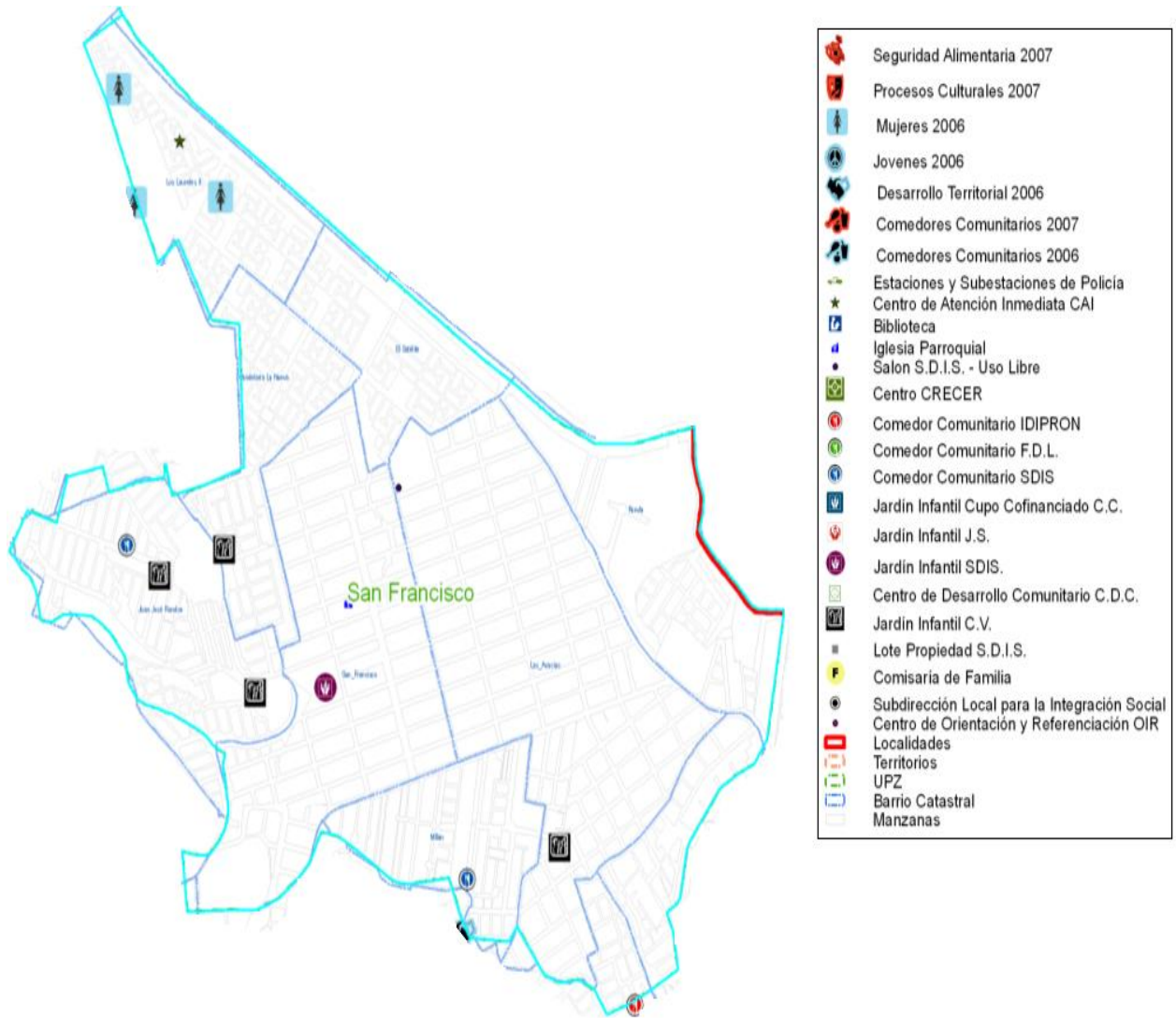


### 4.5.2 Microterritorio ARBORIZADORA



FUENTE: Mapoteca- SDIS 2009

### 4.5.3 Microterritorio SAN FRANCISCO



FUENTE: Mapoteca- SDIS 2009

Dentro de la presencia institucional encontramos que éstas son aledañas al sector y prestan directa o indirectamente un servicio para el beneficio de la comunidad como:

- Colegio Unión Europea.
- Salón Comunal.
- Comedor comunitario Semillas Gibraltar II sector.

- Iglesia cristiana.
- Iglesia católica.

Respecto a las instituciones que intervienen en la dinámica del sector, en la socialización del líder de la comunidad no se hace referencia a ninguna que lo realice directamente sino indirectamente y a través de procesos y programas de otros sectores como:

Hospital Vista Hermosa.

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal IDPAC.

IDIPRON.

## **4.6. Desde Los Derechos Humanos**

### **4.6.1 Reclutamiento Forzado**

A finales de la década de los ochenta, las FARC, en su intento por trasladar el conflicto a los grandes centros urbanos del país, se estableció en la zona, construyendo un corredor estratégico en el denominado Eje del Páramo Sumapaz (Usme-Soacha-Altos de Cazucá-Ciudad Bolívar), con el cual el grupo insurgente conectaba el oriente y sur del país (Meta, Casanare, Tolima y Huila) con la capital colombiana.

Una década después (entre 1999 y 2002), se registraron acciones de grupos paramilitares, principalmente del Bloque Centauros que incrementaron los asesinatos selectivos, las extorsiones, los desplazamientos intraurbanos y el reclutamiento forzado de jóvenes.

Estos hechos fueron advertidos en su momento por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT), que emitió la Alerta Temprana N° 062 del 5 de julio de 2002, en la que advertía sobre “el recrudecimiento de los factores de violencia en el marco de la mal llamada 'limpieza social', dirigida especialmente contra los jóvenes del sector de Ciudad Bolívar y Altos de Cazucá, en el municipio de Soacha.

La alerta poco o nada cambió la situación. Hoy, a las voces de la comunidad, se suman nuevos informes oficiales que reseñan el reordenamiento de las fuerzas paramilitares en los barrios altos de la localidad que buscarían contener la movilidad de las Farc (cuya presencia ha sido advertida principalmente en Altos de Cazucá) y consolidar el dominio territorial dejado por el Bloque Centauros, cuyos hombres, al mando de Martín Arroyave y Vicente Castaño Gil, se desmovilizaron el 3 de septiembre de 2005 en el corregimiento Tilodirán, en Casanare.

El Informe de Riesgo 012-07, emitido el 31 de mayo de 2007 por la Defensoría del Pueblo, advierte sobre la presencia de por lo menos seis estructuras de tipo paramilitar, denominadas ‘Bloque Central Santander’, ‘Bloque Cacique Nutibara’, ‘Bloque Central Bolívar’, ‘Autodefensas Campesinas Nueva Generación’; ‘Bloque Capital’, los ‘Urabeños’ y las ‘Águilas Negras’.

Dichos grupos serían los responsables del manejo de los circuitos económicos ilegales (expendios de droga y bodegas para el almacenaje de mercancía robada), del cobro de vacunas a comerciantes y transportadores y de las amenazas e intimidaciones a líderes sociales, tal como aparece consignado en el Informe de Riesgo N° 012-07:

“Dentro de las actividades más constantes son los toques de queda a partir de las 9:00 p.m.; así mismo le han declarado la guerra a las organizaciones sociales. Como una manera de control social, el Cacique Nutibara, ha realizado un censo de control poblacional en los barrios de la parte alta. De igual forma han procedido en Altos de Cazucá el Bloque Centauros, específicamente en los barrios Santo Domingo, Santa Viviana y Caracolí de la UPZ69 (Perdomo)”.<sup>26</sup>

El informe también menciona la situación de la población juvenil, grupo poblacional que además de ser sentenciado a muerte en las llamadas ‘listas negras’, es objeto constante de reclutamiento. “Los grupos armados ilegales provenientes del paramilitarismo, promueven el reclutamiento de jóvenes, entre ellos, menores de 18 años. (...) El abordaje es nocturno y tiene dos modalidades: de un lado, se utiliza a la familia como mecanismo de presión: “si no deja que el muchacho mayor trabaje, se muere”. La otra modalidad –según la información– es el sometimiento violento de pandillas y bandas organizadas”. En noviembre de 2004 la Comisión de derechos humanos de la Cámara de representantes y ONGs con presencia en altos de Cazucá, promovió una audiencia pública sobre la situación de DDHH, la que puso de presente un diagnóstico muy preocupante en cuanto a los derechos económicos, sociales y culturales, y los derechos civiles y políticos.

En noviembre de 2006 la Comisión de Derechos Humanos del Senado de la República de Colombia, organizaciones sociales de ciudad Bolívar y Cazucá, el proyecto Justicia y Vida, y organizaciones de víctimas realizaron un Tribunal Internacional contra la impunidad visibilizando la grave situación de violación a los derechos humanos en los casos de homicidios, desaparición forzada, reclutamiento forzado, abuso de autoridad, militarización de la vida civil, y en la violación al derecho internacional humanitario por la instalación de bases militares y de policía en viviendas e infraestructura de la población civil. En Abril de 2007 la Comisión de Derechos Humanos del Senado, con la Coordinadora Nacional de Desplazados y organización acompañantes, se realizó el tribunal internacional de opinión el desplazamiento forzado, donde se presentaron los casos de desplazamiento forzado intraurbano en Soacha y Ciudad Bolívar en Bogotá. En Abril de 2008 la presidencia de la comisión de derechos humanos, la Asociación de Familiares de Detenidos Desaparecidos en Colombia y organizaciones acompañantes realizaron el tribunal Internacional de opinión, donde se presentó un informe de los casos de desaparición forzada en Ciudad Bolívar y Cazucá, en especial sobre la desaparición de jóvenes en estos sectores. En Septiembre de 2008 se realizó en el Parlamento

---

<sup>26</sup> Fuente: Revista Semana, 14 de agosto de 2007. Informe Especial. Ciudad Bolívar, en Bogotá, en alerta por reorganización paramilitar.



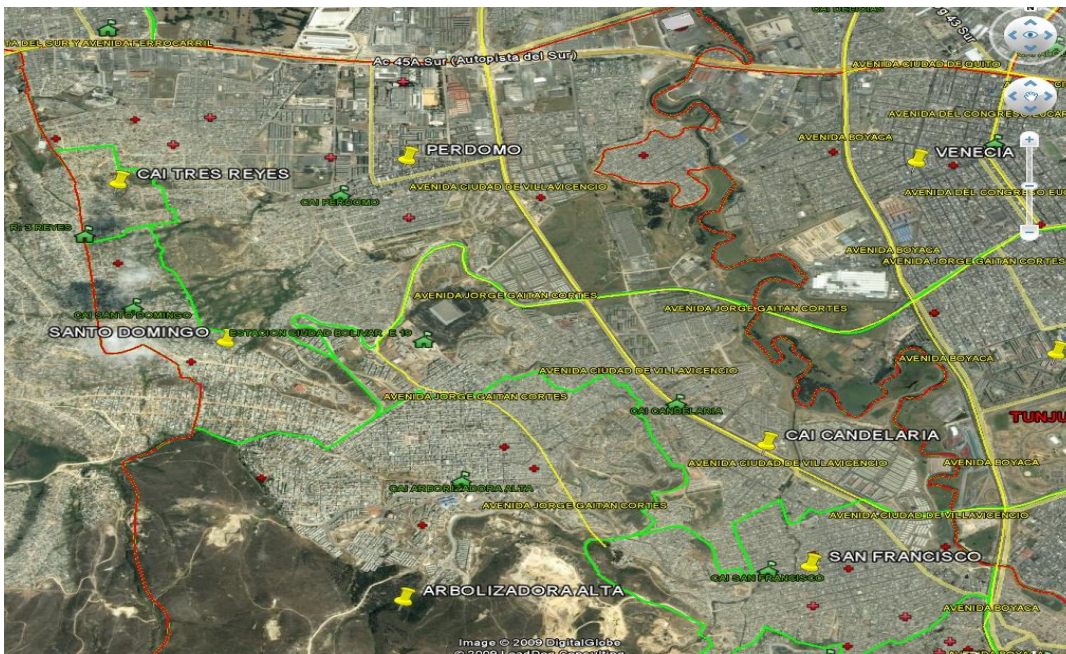
Europeo en Bruselas, el tribunal internacional de opinión sobre violación a los derechos humanos, donde se presentaron los casos seleccionados en los tribunales en Colombia sobre la situación de derechos humanos en la comuna 4 Soacha y Ciudad Bolívar.<sup>27</sup>

#### 4.6.2 Homicidios Selectivos

**San Francisco:** en este territorio se encuentra una parte comercial de la localidad, la contemplan bancos, vendedores ambulantes y comercio formal. Hay presencia de pandillas (redes sociales) y de casas dedicadas al microtráfico de estupefacientes, varios paraderos de buses, alta población flotante, establecimientos dedicados a la venta de alcohol, los cuales fomentan y cooperan con la presencia de riñas callejeras, lesiones personales y homicidios.

La jurisdicción más afectada por la presencia de homicidios, por diferentes motivos y elementos:

**Perdomo:** en este territorio se encuentra otra parte comercial de la localidad, donde igualmente se encuentran establecimientos para la venta de licor, paraderos de buses, microtráfico de estupefacientes. Tiene presencia de la zona industrial, se encuentra la Alcaldía Local y el único centro comercial. Limita con Bosa y Soacha. En este territorio hay un índice bajo de homicidios.

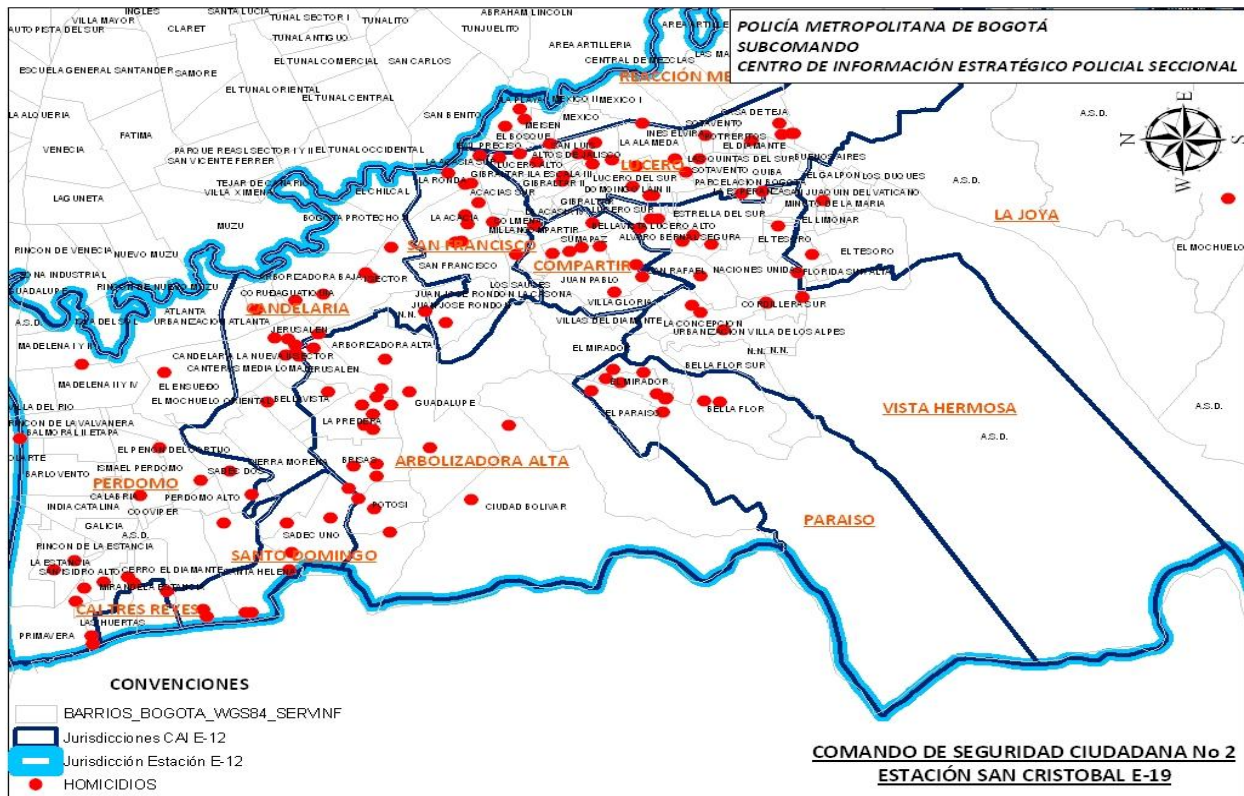


<sup>27</sup> Soacha, Cundinamarca Audiencia Extraordinaria de Derechos Humanos en Cazucá y Ciudad Bolívar Noviembre 20 de 2008, Lunes 10 de noviembre de 2008.

**Arborizadora Alta:** en este territorio se encuentra en mayor concentración el área residencial legal y sin legalizar. En este territorio hay un índice bajo de homicidios.

A continuación se relaciona una estadística de la presencia de homicidios en la localidad, donde hay mayor presencia por motivos personales y venganzas, donde se contempla:

### Mapa Geográfico: Homicidios



### 4.6.3 Desplazamiento

El desplazamiento forzado por la violencia en Colombia ha sido una de las razones por las cuales se han originado múltiples procesos de migración de la población hacia la ciudad de Bogotá, debido al ideal que se ha construido la sociedad en el sentido de que la ciudad capital ofrece mayores oportunidades en empleo, seguridad y restitución de derechos general, esta población que proviene en su mayoría del campo y que por ende sus conocimientos son propios de este sector y su nivel educativo en la mayoría de casos es muy bajo, lo cual dificulta su adaptabilidad social, económica cultural a la

ciudad, lo que se refleja en las pocas oportunidades laborales para generar ingresos y autosostenibilidad, lo que repercute directamente en su calidad de vida.

Una vez en la Capital esta población migra y se radica en localidades como Ciudad Bolívar, que por las condiciones socioeconómicas representa menor rechazo social, lo que les permite constituir o incluirse en redes sociales de población en las mismas condiciones. Incurrir en menores gastos de arriendo y servicios públicos entre otros y además contar servicios y ayudas humanitarias de organizaciones públicas y privadas del nivel distrital, nacional e incluso internacional que hacen presencia en la localidad en procura de garantizar derechos a esta población.

Uno de los más graves dramas humanitarios que afronta la sociedad Colombiana, a partir de la recurrencia y profundización del conflicto armado interno, es la generalización, tanto en cobertura como en extensión, del fenómeno de desplazamiento forzado.

La Ciudad de Bogotá es uno de los lugares de mayor recepción de esta población, ubicando a otros departamentos de Colombia como los principales expulsores de familias, las cuales están caracterizadas por composición monoparental (padre o madre) y biparental (ambos padres) con presencia de menores de edad y en algunas oportunidades familia extensa, tales como abuelos, tíos y/o hermanos. De igual forma la población en situación de desplazamiento que migra hacia Bogotá, proviene de las etnias tales como Afrocolombiana y/o negra, indígena, Gitana-ROM y blanca.

La Localidad de Ciudad Bolívar, según el reporte de la UAO Ciudad Bolívar-. Usme a corte del año 2008, es la zona con mayor recepción de población en situación de desplazamiento, recibiendo a la fecha 7403 familias, las cuales provienen en mayor concentración del departamento del Tolima.

El en territorio PAS, el Microterritorio Ismael Perdomo es el mayor receptor de esta población, con un total de 1305 familias, las cuales se acentúan en los siguientes barrios: Caracolí con 285 familias, Sierra Morena 236, Santa Viviana 119, Perdomo Alto 95 y Tres Reyes 69; En Microterritorio San Francisco se atendieron 433 familias y en el Microterritorio Arborizadora se atendieron 69 familias en Arborizadora Baja<sup>28</sup>.

Es de tener en cuenta que aunque no pareciera ser una proporción importante de la población del territorio la que se ve directamente comprometida con esta problemática, de todas maneras, resulta ser significativa, si se considera que tiene tendencia vertiginosa al aumento y adicionalmente las problemáticas generadas en torno a ello de manera directa e indirecta impactan negativamente a la totalidad de la población que habita el territorio; a su vez, la falta de sentido de pertenencia y marginalidad, lo que se refleja en los diferentes problemas sociales presentes por inseguridad, violencia y presencia de grupos al margen de la ley.

---

<sup>28</sup> Secretaría de Gobierno-Unidad de Atención y Orientación a población Desplazada-UAO, 2008



#### 4.6.4 Otras Problemáticas

Según datos de la Subdirección para la adultez de la Secretaría Distrital de Integración Social en el territorio PAS se encuentran identificados los siguientes datos:

Prostitución: cinco (5) establecimientos donde se ejerce, los cuales están en los barrios La Estancia (dos establecimientos donde trabajan 18 mujeres), Casavianca (dos establecimientos donde trabajan 9 mujeres) y San Francisco (un establecimiento donde trabajan 5 mujeres).

Habitante de Calle: en el Barrio Candelaria La nueva, se encuentra un parche compuesto por dos (2) hombres entre los 22 y 59 años de edad; en el barrio Meissen un parche compuesto por dos (2) hombres y una mujer (1) entre los 22 y 59 años; en el barrio Perdomo hace presencia un parche compuesto por un (1) hombre entre los 22 y 59 años; Coruña un parche compuesto por 6 hombres entre los 22 y 59 años; en la Av. Ciudad de Villavicencio, Kr. 48, de igual manera habita un parche compuesto por 3 hombres entre los 22 y 59 años (Adultez con Oportunidades).

La población en condición de habitante de Calle en el territorio PAS se encuentra compuesta en la mayoría por adultos, la cual se identificó alrededores de la Quebrada Lima con consumo de SPA, sin embargo se logra identificar a tres menores de edad en situación de habitante de calle, los cuales permanecen con los adultos no familiares, no saben sus nombres completos, no cuentan con identificaciones personales, de igual forma no dan referencias de la ubicación y/o nombres de sus familias.

La problemática por falta de ocupación de los espacios no escolares que contribuyan a su formación integral es alta en los niños, niñas y adolescentes del territorio PAS, ya que se ven propensos al consumo de SPA, pandillismo y hechos delincuenciales; ya que permanecen en sitios públicos como parques principales de los barrios, donde se concentran personas expendedoras de drogas y ya vinculadas a dichas problemáticas.

Según datos de la Subdirección de Infancia de la Secretaría de Integración Social, se identifican los siguientes menores en condición de trabajo infantil: Microterritorio Arborizadora 8 casos; Microterritorio Ismael Perdomo, 267 casos y en el Microterritorio San Francisco 15 casos.

Trabajo Infantil: en el territorio PAS se logra una identificación importante de menores entre los 11 años y 17 años en condición de trabajo infantil, que no están escolarizados y en la mayoría de los casos por situación de pobreza y ausencia de fuentes de ingresos estables de su familia deben realizar labores de trabajo para lograr cubrir en parte sus necesidades básicas, sin embargo se evidencian menores que no viven con sus padres biológicos por causa de conflictos familiares, violencia, separaciones de estos y maltrato infantil. Algunos de estos menores no muestran interés en dar continuidad a sus estudios, argumentando “que es mejor trabajar ya que así pueden sostenerse a ellos mismos y/o sus familias” En el sector de los Sauces evidencian presencia de trabajo

infantil bajo la modalidad de carreteros y/o zorreros, menores que trabajan en jornadas tempranas de la mañana hasta la tarde y en ocasiones durante la noche.

**Acompañamiento Laboral Infantil:** muchas de las familias del territorio PAS son monoparentales, donde la madre es quien ejerce la jefatura del hogar y asume las responsabilidades de cuidado, orientación y educación de los hijos. En ocasiones no cuentan con redes familiares de apoyo cercanas a su lugar de trabajo, vivienda y/o sitio educativo de sus hijos, por lo cual prefieren llevarlos consigo a sus lugares de trabajo después de las jornadas escolares.

En el territorio se identifican lugares de comercio formal, informal, plazas de mercado y lugares de concentración de personas (bares) donde predominan las ventas de verduras, dulces, hierbas medicinales, artículos para el hogar, licores, comidas. Es donde se observa la mayoría de estos menores realizando acompañamiento a sus padres en sus lugares de trabajo, identificando 124 casos en esta condición.

## **5. PROCESOS DE PARTICIPACIÓN**

La población del Territorio PAS ha emprendido procesos participativos desde sus propios recursos a partir de las mismas necesidades a las que se ha visto enfrentada, lo cual se ve reflejado en las diferentes organizaciones que han conformado, donde atienden a algunas personas desde todos los ciclos vitales, promoviendo alternativas para el desarrollo integral del ser humano, capacitaciones en diferentes actividades como estrategias para generar ingresos, lo que ha permitido la constitución de redes de apoyo a diferentes grupos étnicos presentes en el territorio. Pero que en todo caso resultan insuficientes tanto organizaciones sociales como su oferta de programación, en relación con las elevadas demandas en bienes y servicios por parte de los ciudadanos y ciudadanas del territorio. Pues la estigmatización de los habitantes del territorio, particularmente de la población joven por parte de múltiples actores tanto institucionales como no institucionales, genera ciertos grados de resentimiento social por parte de algunos jóvenes que optan por constituir pandillas como mecanismo de resistencia a la exclusión a la que se han visto sometidos, ahondando la problemática puesto que se convierten en generadores y multiplicadores del conflicto socio-político-económico y cultural del territorio.

Frente a la organización social, se identificaron algunas organizaciones de mujeres; pero de manera general se identifica una baja participación y movilización social que se podría explicar por una percepción de los habitantes del sector, de no contar con necesidades que exijan procesos organizativos y trabajos articulados con las instituciones.



## **Organizaciones de Participación de la Comunidad Presentes en el Territorio PAS**

A continuación relacionamos algunas de las organizaciones sociales más relevantes del territorio PAS, por su impacto social:

1. Asojuvenil
2. Organización Santa Mónica
3. Club Deportivo ESBAE
4. Juntas de Acción Comunal
5. Parroquia San Matías
6. ORMUAFRO
7. Forjadoras de Sueños
8. Educar y Formar
9. Federación de Abuelos
10. Grupo Sabiduría II
11. Corporación Cultural Julio Rentarías la Coruña
12. Fundater
13. Afrodes Aurora Sierra
14. Palma Negra
15. UNIFEM
16. ASOSEXTA
17. Fundación del Adulto Mayor Amor Unión y Paz
18. FUNDAMAUP.
19. Cuyeca a Obsun

## 6. SIGLAS

GSI Gestión Social Integral  
PAS Perdomo-Arborizadora-San Francisco  
SLIS Subdirección Local Para la Integración Social  
SDIS Secretaría Distrital de Integración Social  
SDS Secretaría de Salud  
CVP Caja de Vivienda Popular  
UPZ Unidad de Planeación Zonal  
HVH Hospital Vista Hermosa  
PN Planeación Distrital  
SPA Sustancias Psicoactivas  
CADE Centro de Atención Distrital Especializado  
IED Instituto Educativo Distrital  
SED Secretaría de Educación Distrital  
SDG Secretaría de Gobierno  
UAO Unidad de Atención y Orientación  
NNA Niños, Niñas y Adolescentes  
JAC Junta de Acción Comunal  
JAL Junta Administradora Local  
IDIPRON Instituto Distrital para la protección de la niñez y la juventud  
ICBF Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
IDPAC Instituto Distrital para la participación y la acción comunal  
IPSAN Institucionalización de la política de seguridad alimentaria y nutricional  
ERA Enfermedad Respiratoria aguda  
IRA Infección Respiratoria Aguda  
EDA Enfermedad Diarreica Aguda  
CAI Centro de Atención Inmediata  
ICT Instituto de Crédito Territorial  
UAESP Unidad Especializada en Servicios Públicos  
SISBEN Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales  
ARS Afiliado al Régimen Subsidiado

## 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. Conociendo la Localidad Ciudad Bolívar: Diagnósticos de los aspectos físicos, sociales y demográficos 2009; Secretaría de Planeación Distrital.
2. Encuesta calidad de vida de 2007 realizada por Secretaría de Salud.
3. Encuentros Ciudadanos de 2006, Documentos de la Localidad aportados por Alcaldía Local.
4. SDIS en cuanto a Equipamientos y rutas de servicios sociales existentes en el territorio MAPOTECA.
5. Acuerdo 308 de 2008: PLAN DE DESARROLLO Económico, Social y de Obras Públicas Bogotá, D. C., 2008 – 2012 “BOGOTÁ POSITIVA: PARA VIVIR MEJOR

6. Estadísticas de Policía Nacional 2009.
7. Módulo Conceptual GSI. Fergusson-Arcoiris (2010)
8. Estadísticas SDIS Subdirección para la Adultez
9. Estadísticas SDIS Subdirección para la Infancia
10. Documento de Secretaría de Gobierno-Unidad de Atención y Orientación a Población Desplazada-UAO, 2008.
11. Audiencia Extraordinaria de derechos Humanos en Cazucá y Ciudad Bolívar Soacha, Cundinamarca Noviembre 20 de 2008, Lunes 10 de noviembre de 2008
12. EL TIEMPO 10 de mayo de 2010.
13. Revista Semana, N° 14 de agosto de 2007. Informe Especial. Ciudad Bolívar, en Bogotá, en alerta por reorganización paramilitar.
14. Hospital Vista Hermosa (2007). Diagnóstico Local con participación social Localidad 19 Ciudad Bolívar. Pág 109.
15. Cámara y Comercio de Bogotá (2007) Perfil económico y empresarial. Localidad Ciudad Bolívar. Julio 2007 Pág.20.
16. Secretaría de Hacienda (2004) Recorriendo Ciudad Bolívar. Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá. Año 2004. Pág. 48
17. Tomado de [www.sedbogota.edu.co/online](http://www.sedbogota.edu.co/online)
18. Ficha General de Servicios de Ciudad Bolívar: tomado <http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/pdf/ficha-ciudad-bolivar-5-agos-08.pdf>
19. Tomado de <http://www.urbanology.org/Bogota/online>
20. CENSAT (2009) Un problema minero en Ciudad Bolívar. EN: tomado de <http://www.censat.org/noticias/2009/12/18/Un-problema-minero-en-Ciudad-Bolivar/>
21. Google Earth, programa informático SIG
22. Tomado de [http://redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/ciudad\\_bolivar/resenia.htm](http://redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/ciudad_bolivar/resenia.htm) online.
23. Tomado de <http://www.cataciudadbolivar.com/ciudad.html> online.
24. Tomado de <http://www.gobiernobogota.gov.co/content/view/129/338/> online.
25. Tomado de [http://www.extension.unc.edu.ar/herrera\\_j.\\_carto\\_social.pdf](http://www.extension.unc.edu.ar/herrera_j._carto_social.pdf)
26. Tomado de <http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/01.27090719.html>

A Continuación se relacionan algunos de los nombres de los actores del Territorio PAS y sus respectivas entidades y organizaciones sociales de las cuales hacen parte y que participaron activamente en el ejercicio de construcción de lectura de realidades y construcción de propuestas de respuestas integrales del territorio PAS en el marco de la estrategia GSI .

<b>NOMBRE</b>	<b>Entidad u Organización</b>
Jorge Triviño	Líder Territorio PAS SDIS-SLIS
Rocío del Pilar Cortes	SDIS-SLIS
Iván Mauricio Rodríguez	SDIS-SLIS
Fabiola Castro	SDIS-SLIS
Daniel Mora	SDIS-SLIS
Juan Pablo Aponte	SDIS-SLIS
Yanira Guerrero	SDIS-SLIS
Hanny Suárez	SDIS-SLIS
Pastora Osorio	SDIS-SLIS
Martha Yineth Osorio	SDIS-SLIS
Abigail Gamba	SDIS-SLIS
Francisco Supelano	SDIS-SLIS
Edilma Canelo	SDIS-SLIS
Olga Patricia Sánchez	SDIS-SLIS
Anita Salcedo	SDIS-SLIS
Beatriz Romero	SDIS-SLIS
Leonardo Cabrera Toro	SDIS-SLIS
Jhenny del Pilar Niño	SDIS-SLIS
Isabel Rodríguez	SDIS-SLIS
Luz María Gutiérrez	SDIS-SLIS
Blanca C Díaz	SDIS-SLIS
María de los Ángeles Sánchez	SDIS-SLIS
Yuddy Calderón	SDIS-SLIS
Jenny Barreto	SDIS-SLIS
Flor Guzmán	SDIS-SLIS
David Reyes	SDIS-SLIS
Bernarda Romero	SDIS-SLIS
Beatriz Díaz	SDIS-SLIS
María Piedad Gómez	SDIS-SLIS
María Santos Devian	SDIS-SLIS
Laura Peña Felizzola	SDIS-SLIS
Olga Liliana Vega	SDIS-SLIS
Fernando del Río	SDIS-SLIS
Adriana Melgarejo	SDIS-SLIS
Alexander Cardona	SDIS-SLIS
Miguel Aguilar	SDIS-SLIS
Rocío Janneth Duran	Hospital Vista Hermosa
Luis Fernando Restrepo	Hospital Vista Hermosa
Porfidia Martínez M	Hospital Vista Hermosa
Adiela Dagua	IDPAC -G M Y G
Carolina Franco	IDPAC
Jenny Mabel Sea	FDL
David Heshusius	CVP

Susana Botero	ICBF
Jenny Morales	ICBF
María Fda Morales	ICBF
Silvia Elena Pacheco	DILE
Elizabeth Perdomo	SDCRD
Carmen Emilia Rocha	Secretaria Distrital de Movilidad
Hosman Arias	Alcaldía Local Ciudad Bolívar
Carlos Alberto Corredor	Alcaldía Local Ciudad Bolívar
Javier Moreno	Inst Caro y Cuervo
Carlos Alberto Serrano	PONAL
Luz Adriana Delfin	UAO-USME
Andrea Forero	UAO Ciudad Bolívar
Jorge Ortegon	Biblio Red
Marco Zamora	Club ESBAE
María Teresa Hernández	Asociación Santa Mónica
Herlinda Pachon	Asociación Santa Mónica
Evelia Sánchez	JAC
José Castro	JAC
Eliana González	Ormuafro
Sixthyna Laurence	Ormuafro
Esther Moreno	Centro Forjar
Luz M. Escobar	Centro Forjar
Amparo Díaz Forero	Condesure
Vitalia Gutiérrez	Amudéfam
María Nieves Duran	AMUCOF
Ana Beatriz Aguirre	Fundación Femeninas del Furo
Consuelo Castañeda	Fundación Femeninas del Furo
Roberto Rodríguez	Centro Cultural
Fabio Rojas Castaño	Bhostak Records
Alcira Vargas	Club Adulto Mayor
Rut Patarroyo	Club Adulto Mayor
Jorge Dorado	Club Adulto Mayor
Ana Pardo	JAC Guatiquia
José B Castro	JAC
María Evelia Suárez	JAC
José Vicente Vega Valderrama	Comité Control Social
Aurora Ballestas	JAC Guatiquia
consuelo Castañeda	Coruña
José María Bejarano	Coruña
Johna Rincón	Coruña
Luis Lizarazo	CPL
Ciobel González	Flechas Políticas Comunitarias
Luz Elida Avila	Asolimar
Blanca Estela	FAMI -ICBF
Lucy Stella	FAMI -ICBF