

EXPERIENCIA REPRESENTATIVA GSI

LOCALIDAD DE SUBA

ARTICULACION PARA LA INCIDENCIA EN PLANES DE GOBIERNO Y PRESUPUESTOS

La experiencia representativa y exitosa en la implementación de la estrategia de Gestión Social Integral en la localidad de Suba está vinculada a los esfuerzos generados por hacer que ésta se consolide como una estrategia de estado y no de gobierno, en donde los procesos de Planeación Local se sustenten en el reconocimiento de las particularidades de los territorios y donde los ejercicios de participación cobren incidencia mediante el posicionamiento de las agendas construidas con las comunidades en los planes, programas y presupuestos vinculados tanto al Plan de Desarrollo Local como los planes de acción institucionales.

Estos esfuerzos se han evidenciado aún antes de la conformación a nivel distrital de los Equipos Conductores de la GSI.

Para la localidad de Suba, la apuesta por el reconocimiento de las realidades de los territorios desde un enfoque de derechos y calidad de vida, donde se evidencien las situaciones de inequidad, las brechas sociales y las situaciones que hacen particulares a los territorios y sus poblaciones, se materializó en el año 2008 en la firma del Convenio *“Fortalecimiento de la Gobernanza a través de mejoras en los niveles de equidad y transparencia en los sistemas de salud de Latinoamérica. Una aplicación de la Estrategia Promocional de Equidad en Calidad de Vida y Salud: localidad de Suba – Bogotá, Colombia”*, suscrito por la Alcaldía Local, la Secretaría de Salud, La universidad de ciencias aplicadas y ambientales –UDCA- y el grupo Fergusson. Este convenio, contempló dentro de sus componentes el acompañamiento técnico al Consejo Local de Planeación -CPL- y la sistematización de los Encuentros Ciudadanos realizados como insumo para la formulación del Plan de Desarrollo Local 2009 -2012. El proceso se desarrolló en cuatro fases:

1. Trabajo de mesas por Unidades de Planeación Zonal –UPZ- con la participación de un gran número de integrantes de la comunidad, en las cuales se desarrolló una guía metodológica orientada a la identificación de las problemáticas que afectan la calidad de vida de las poblaciones en cada una de las UPZ, reconociendo las especificidades por cada etapa del ciclo vital.

[Escribir texto]

2. Un ejercicio de articulación, profundización y análisis de lo identificado para cada UPZ con la participación de comisionados y relatores.
3. Identificación de problemáticas y propuestas de gran incidencia que afectaban a varias UPZ de manera simultánea (Propuestas de Gran Impacto).
4. Definición de propuestas Locales como un todo integrado (Propuestas estratégicas Zonales)

Como logros de este proceso se destaca la participación de diferentes sectores del gobierno local, en particular el Hospital de Suba, la Subdirección Local de Integración Social y el IDPAC, en el acompañamiento y dinamización de los encuentros, para lo cual previamente se realizaron acuerdos de sentido entorno a la estrategia Promocional de Calidad de Vida y la Gobernanza, avanzando igualmente en la recolección de información diagnóstica y el análisis conjunto de las problemáticas de la localidad de forma integral y reconociendo las particularidades en la afectación de grupos poblacionales y territorios específicos.

La metodología de lectura de realidades sociales en clave de derechos y calidad de vida intentó desarrollarse con las comunidades participantes en la primera fase de los encuentros, sin embargo, las limitaciones de tiempo y la ausencia de procesos de desarrollo de capacidades previos dificultaron el logro de este propósito, por lo que, si bien se contó con la participación de numerosos y diversos actores comunitarios, difícilmente se pudo ir más allá de la identificación de necesidades puntuales asociadas a temas sectoriales.

Recogiendo los insumos de este proceso y atendiendo a las líneas de inversión del Plan de Desarrollo Distrital, se formuló el Plan de Desarrollo Económico, Social, y de Obras Públicas , 2009 – 2012. “Suba reconciliada y positiva: para vivir mejor”.

Sobre esta y otras experiencias locales de desarrollo de capacidades y promoción de la participación comunitaria en la toma de decisiones en materia de políticas públicas, se inició el proceso de implementación de la estrategia de Gestión Social Integral, atendiendo a los componentes definidos para ésta y la ruta metodológica diseñada para su concreción.

De estas forma, durante los últimos meses de 2008 y primeros de 2009 se consolidó el Equipo Conductor de la Estrategia, contando con la participación y liderazgo de la Alcaldía Local, el Hospital de Suba, IDPAC y el Centro Zonal del ICBF, quienes habían participado también en el proceso de encuentros ciudadanos antes descrito. Desde este equipo y a partir del conocimiento logrado en relación a las particularidades y necesidades de las poblaciones en

[Escribir texto]

los territorios, se definieron los seis territorios sociales de la localidad y se asignaron servidores y servidoras desde cada sector que conformarían los equipos territoriales transectoriales.

Siguiendo con la ruta definida para la GSI, se inician en el 2009 los procesos de desarrollo de capacidades y lecturas de realidades en cada uno de los territorios sociales, procurando la participación de representantes de diversos sectores de la comunidad. En los escenarios de las mesas territoriales, se diseñaron diversas estrategias metodológicas que permitieran la construcción conjunta del sentido y propósito de los componentes de la Gestión Social Integral, siendo clave el trabajo por grupos focales y la utilización de herramientas pedagógicas que desde la lúdica, la palabra y la propia experiencia, llevaran a la construcción colectiva de conocimiento.

De igual forma, en el espacio de las mesas territoriales se retoman los documentos diagnósticos y sistematizaciones producto del Convenio de Fortalecimiento de la Gobernanza, de manera tal que sobre estos y haciendo uso también de estrategias pedagógicas que rescatan el saber de las comunidades, tales como la sistematización de historias de vida, entrevistas y discusiones en grupos focales por ciclo vital o condición diferencial (etnia y discapacidad), se construyeron narrativas que permiten enriquecer las lecturas de realidades, haciendo visibles las diferentes dinámicas de cada territorio social y dando un papel central a la capacidad de las comunidades de entender su propia realidad, definir y priorizar sus necesidades, y transformar su territorio.

Una vez culminado el proceso de consolidación de lecturas de realidades y narrativas comunitarias, durante el **año 2010 se** realizan los procesos de análisis que permiten la definición de núcleos problemáticos y la priorización de las situaciones a abordar en el marco de agendas comunitarias a mediano y corto plazo.

En esta etapa de implementación de la estrategia de Gestión Social Integral, si bien la participación de la comunidad es menos numerosa, se cuenta con líderes y lideresas que han fortalecido su autonomía y capacidades para la participación con incidencia. Producto de los ejercicios con estos representantes cualificados de la comunidad se definen planes de acción transectorial por territorio, los cuales se ordenan a partir de los núcleos problemáticos identificados¹ y proponen respuestas integrales, definiendo competencias tanto de la institucionalidad como de las comunidades y se inicia

¹ Productividad y generación de Ingresos; Espacios No seguros; Afectación al ambiente con consecuencias para la vida; Calidad y acceso a la Salud; Calidad y Acceso a la Educación; Violencias ; Fragilidad Social

el desarrollo de los mismos con acciones de orden comunitario en los territorios que tienen que ver con fortalecer liderazgos, mejorar relaciones en los territorios y realizar recuperación de pequeños espacios como parques o esquinas deterioradas por basuras o falta de mantenimiento.

En el 2011, se impulsa en el marco de las mesas territoriales la ejecución de las acciones de los planes transectoriales que de acuerdo a las posibilidades de las comunidades y con la movilización de algunos recursos institucionales resultan viables en su ejecución, repotenciación de iluminación, adecuación de equipamientos, recolección de escombros y basuras, acompañado de actividades lúdico recreativas como ollas comunitarias, que permiten fortalecer el tejido social, recuperar confianzas y generar afectos necesarios para la transformación de los territorios. Es claro que, aunque estas acciones aportan a la transformación de situaciones problemáticas de los territorios, no se constituyen aún en respuestas integrales, en la medida en que no alcanzan a transformar las causas profundas y determinantes sociales que genera la afectación a las condiciones de calidad de vida.

Se hace necesario entonces, crear técnicas que permitan el desarrollo integral de las agendas construidas con presupuestos acordados. En este contexto y motivado por las situaciones que suponen el cierre de una administración y el inicio de otra, a partir del mes de mayo de 2011 se realizan acercamientos con el Consejo de Planeación Local (CPL), orientados a visibilizar los puntos de encuentro y posibilidades de alianza entre el proceso de GSI y los Encuentros Ciudadanos a adelantarse en el 2012.

Este proceso se inicia con la socialización al CPL por parte del equipo conductor del enfoque, componentes y ruta recorrida hasta el momento en la implementación de la estrategia. De forma posterior, se desarrollan encuentros entre el CPL y los líderes de equipos territoriales en los cuales se profundiza en el proceso desarrollado en cada mesa territorial, los actores participantes, logros, dificultades y productos en materia de definición y desarrollo de agendas.

Simultáneamente, se acuerda un espacio de socialización del proceso y productos de la GSI en el marco del Espacio Cívico Local, donde se identifican puntos de encuentro y posibles proyecciones para la articulación.

A partir de estas sesiones de socialización y atendiendo a las experiencias previas de la localidad en el desarrollo de los Encuentros Ciudadanos, se conforman tres comisiones de trabajo que se plantean como reto la definición del marco conceptual y enfoque de los futuros Encuentros, el marco político y jurídico y la metodología a desarrollar.

[Escribir texto]

Estas comisiones son lideradas por integrantes del CPL, IDPAC y la Subdirección Local de Integración Social y como producto arrojan en el mes de agosto la metodología que la localidad desarrollará en los Encuentros Ciudadanos 2012

Esta propuesta, que tiene puntos en común con la metodología concertada a nivel Distrital, va más allá de ser un simple ejercicio de planeación en cumplimiento del Acuerdo 13 de 2000. Lo que se pretende es construir un verdadero PROCESO DE PLANEACIÓN PARTICIPATIVA en la formulación, implementación y seguimiento al Plan de Desarrollo Local que busca promover la participación con decisión de las comunidades y que éstas se empoderen de dicho proceso. Será verdaderamente participativo e incidente en la medida en que se aporte cada vez más a la cualificación de sus actores, para que éstos conciban los Encuentros Ciudadanos no como un ejercicio mecánico de lluvia de ideas, en relación con las problemáticas de la localidad, sino como la más importante expresión democrática sobre la distribución de recursos y su impacto en la solución de las necesidades identificadas por la comunidad.

Se soporta inicialmente en los enfoque de derechos y calidad de vida, y busca en una primera fase recoger las lecturas de realidades de los territorios sociales, sus agendas, los diagnósticos sectoriales y agendas producidas por otros escenarios y grupos de interés que no necesariamente han estado articulados a la estrategia de Gestión Social Integral, de forma tal que sirvan como insumo o guía en la formulación de una propuesta de plan de desarrollo construida por las comunidades.

El proceso implica además, retomar los avances en el componente de desarrollo de capacidades de la estrategia, realizando procesos de información y formación con agentes comunitarios representantes de las mesas territoriales y de los diversos escenarios de participación, organizaciones comunitarias y sociales, de forma tal que éstos se constituyan desde ya en los comisionados informados y cualificados que se encargarán de hacer seguimiento al cumplimiento de los acuerdos generados en el proceso.

Se espera a partir de los procesos de información, comunicación y formación dirigido a las comunidades, contar con una primera agenda base, sobre la cual en el marco de las posibilidades que brinda el Sistema Distrital de Participación, Decreto 448 de 2007, a través del Espacio Cívico Local se realicen ejercicios de movilización a partir de asambleas por territorio que permitan concertar con la administración local y las entidades estas agendas, generando acuerdos con carácter vinculante que deriven en la formulación de Proyectos Estratégicos Zonales, Proyectos Estratégicos Locales, Proyectos de Gran Impacto y su articulación en la formulación del Plan de Desarrollo Local y planes de acción de las instituciones que recojan realmente y materialicen con

[Escribir texto]

recursos en las propuestas plasmadas en las agendas construidas con las comunidades.

El proceso implica también la interlocución con el Consejo Territorial de Planeación Distrital, a fin de posicionar aquellos temas que son de resorte del Plan de Desarrollo y planes de acción Distritales, y cuya atención es fundamental para el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las poblaciones en los territorios.

En ésta propuesta las instituciones participantes en el equipo conductor de la GSI se constituyen en el principal apoyo técnico que aporta al diseño e implementación del proceso de Encuentros Ciudadanos 2012, generando de esta forma oportunidades para el posicionamiento y continuidad de la estrategia como una política de estado y no de gobierno y potenciando la participación con incidencia de las comunidades en los planes, programas y proyectos que impulsan el desarrollo de la localidad, disminuyendo las brechas de inequidad.

[Escribir texto]