



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia
Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

ACTA N° 5 de 2019
SESIÓN ORDINARIA

FECHA: septiembre 04 de 2019

HORA: 8:00 a.m.

LUGAR: Piso - Secretaría de Integración Social –piso 10, Sala de Juntas

ASISTENTES: Se anexa lista de asistencia

INTEGRANTES DE LA INSTANCIA:

Nombre	Cargo	Entidad	Asiste		Observaciones
			Sí	No	
Carmen Marciales	Profesional Especializado	Defensoría Del Pueblo.	x		
Lina Alejandra Quintero	Referente de Violencia de Género	Personería de Bogotá	x		
Valentina Gámez	Contratista.	Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud - IDIPRON	x		
Diana De La Rosa	Contratista	Subdirección para la Familia/ Secretaría Distrital de Integración Social.	x		
Maritza Ramírez Martínez	Contratista	Subdirección para la Familia/ Secretaria Distrital de Integración Social.	x		
María del Rosario Fandiño	Contratista	Subdirección para la Infancia/ Secretaria Distrital de Integración Social.	x		



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia
Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

Alejandra Acosta	Contratista	Secretaría Distrital para la Mujer.	x		
Margarita Ordoñez	Profesional Universitario	Secretaria Distrital de Salud	x		
Antonio Rodríguez	Profesional Especializado	Secretaria Distrital de Salud	x		
Rodrigo Lopera	Profesional Especializado	Secretaria Distrital de Salud	x		
Catherine Rodríguez	Contratista	Secretaría Distrital de Educación	x		

SECRETARIA TÉCNICA:

Nombre	Cargo	Entidad			
Aleyda Gómez	Equipo de prevención de violencias Subdirección para la familia SDIS	Secretaria Distrital de Integración Social.	x		

INVITADOS PERMANENTES:

Nombre	Cargo	Entidad	Asiste		Observaciones
			Sí	No	
Yalira Margoth Perea Guzmán	Investigador Coordinador	Fiscalía General de la Nación	x		
Yadira Susa	Referente SNBF Regional Bogotá	ICBF	x		
Martha Ligia Rincón	Profesional	Secretaría Distrital de Planeación	x		
Diana Huertas	Profesional	Secretaría Distrital de Planeación	x		
Sara Monzón.	Líder de Niñez.	Instituto Distrital de la	x		



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia
Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal	Participación y Acción Comunal - IDPAC.			
Martha Cecilia Ramírez - Profesional	Contratista.	Instituto Distrital de Turismo	x		
Alejandra Acosta	Contratista	Secretaria de la Mujer	x		
Mónica Barrios	Directora de Eliminación de violencias	Secretaria de la Mujer	x		
Luz Estella Cárdenas	Gerente	Fundación Renacer.	x		

ORDEN DEL DÍA:

Socialización de los compromisos adquiridos en la mesa de trabajo convocada por la Secretaria de Gobierno, la cual tubo por el objetivo socializar y discutir temas relacionados con el **Anteproyecto de Acuerdo 152 de 2005, autoría de la Administración Distrital** *“Por el cual se adoptan medidas para la prevención y atención integral a víctimas de violencia intrafamiliar y violencias sexuales y se dictan otras disposiciones”*.

Revisión y ajustes a las recomendaciones dadas por las entidades que emitieron comentarios al articulado.

DESARROLLO:

1. Verificación del quórum.

Se hace verificación del quórum.

2. Aprobación orden del día.

Se aprueba el orden día.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

3. Desarrollo de la sesión

1. Saludo por parte de la Líder del equipo de prevención de la Subdirección para la Familia.
2. Se describe la trazabilidad del proceso que se ha surtido en las modificaciones al Acuerdo 152 de 2005, se informa que se hizo todo el trámite desde la oficina jurídica de Integración Social, se remitieron los oficios enviando la exposición de motivos y el acuerdo 152 el articulado a la Alcaldía, Secretaría Jurídica y Gobierno, desconocíamos que había salido el Decreto 438 de 2019, en donde se regula el procedimiento para las relaciones políticas, normativas con el Concejo de Bogotá y se regula el procedimiento en el artículo 9 y requisitos para llevar estos proyectos de Acuerdo al Concejo de Bogotá, donde efectivamente se debe realizar una mesa de trabajo, para socializar la propuesta ante las entidades que integran el Consejo y adicional debe participar la Secretaría de Hacienda y Desarrollo Económico; La semana pasada llegó la convocatoria a algunas entidades, no a todas, para la participación en esta mesa, donde el ejercicio fue socializar cada uno de los artículos que se establecían allí, surgieron algunas preguntas, adicional algunas de las entidades como Gobierno ya había enviado este acuerdo, para que dieran el concepto de viabilidad, algunas de ellas ya habían enviado esta respuesta a la Secretaría de Gobierno, pero en integración social no la conocíamos. No era válido hasta que no se hiciera la mesa técnica, en la cual se definió realizar un Consejo Técnico, para revisar uno (1) cuales han sido esas propuestas de modificación al articulado y adicional una solicitud por parte de la secretaria de la mujer frente al tema de su participación en este ese escenario.

Se informa que la Secretaría de Gobierno extraoficialmente nos compartió la información correspondiente a los aportes por parte de cada entidad, Turismo, Hacienda, Planeación, Seguridad, Convivencia y Justicia, Educación y la Secretaría Distrital de la Mujer, envió un oficio solicitando se realizar la mesa técnica, pero en esos momento desde Gobierno no nos enviaron los ajustes previamente; Salud no envió el documento por eso no se hicieron los ajustes. Ya vamos a indicar cuál es el proceso que se va a surtir para este tema.

Por lo que se presenta de manera general cada uno de los ajustes que realizaron las diferentes entidades y el objetivo de la mesa es escucharlos y plantear desde el Consejo Técnico las sugerencias que se realizaron, teniendo en cuenta que ya se había llegado a un consenso después de seis mesas técnicas realizadas el año pasado, donde se revisó minuciosamente junto con las oficinas jurídico de cada entidad, razón por la cual pensamos que era el último y se envió para la Secretaría de Gobierno.

Teniendo en cuenta el cronograma del Consejo de Bogotá, muy seguramente en el presente año no va a ser posible hacer entrega de este, sino hasta el año entrante



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

con todos los documentos y conceptos requeridos en la nueva administración. La última sesión al final de año va a ser para el tema presupuestal y la del 10 de septiembre sobre el POT (Plan de Ordenamiento Territorial), salvo que de una manera extraordinaria algún concejal presente el proyecto para aprobación. Se ha avanzado bastante en este espacio en la revisión de la articulación del acuerdo 152, se impulsaría en la nueva administración con conceptos, normas, soportes, actas para aprobación, soportes.

Se da la palabra a la Secretaría Distrital de la Mujer, a través de Mónica Barrios directora oficina de eliminación de violencias contra las mujeres acompañada por Blanca Bohórquez asesora jurídica de la dirección y Luisa Fernanda Gómez asesora jurídica de la Secretaría de la Mujer.,

Socializan las inquietudes con respecto a la modificación del acuerdo, en primer lugar, indica que comparten la necesidad de la actualización de este acuerdo 152 del 2005, la cual es fundamental ya que se creó este espacio hace 14 años y las entidades como están previstas, algunas no existían en su momento; así y hay que actualizar de acuerdo como se encuentran en el día de hoy, hay que mantener la dinámica.

A continuación, se cita textual la intervención de la Dra. Mónica Barrios:

“ El tema de violencias contra las mujeres en 14 años, cuando se creó el acuerdo 152 del 2005, no existía el sistema SOFIA Distrital, nace con el acuerdo 421 de 2009 como la apuesta de articulación interinstitucional y posteriormente en el 2014 a través del decreto 527 se reglamenta el sistema SOFIA y se crean unas instancias de orden distrital y luego en el 2013 a nivel local; de orden distrital existe la CIM que es la Comisión Intersectorial de Mujer y Género asisten secretario(as), o directivos del tema en donde un punto constante en la agenda es el tema de violencias contra las mujeres, violencias que se refieren a todo tipo de violencias tanto en el ámbito privado como la VIF y comunitario violencia sexual, violencia, psicológica y otros tipos de violencias.

También existe como mesa decisoria y mesa de trabajo la Mesa de SOFIA Distrital, también hacen parte las entidades no solo del orden Distrital sino de orden Nacional y existe un plan de acción que se viene realizando desde el año 2014; a nivel local existen los consejos a nivel local de seguridad donde tienen asiento varias instituciones y las organizaciones de mujeres, se viene trabajando desde el 2009, luego 2013 y 2014.

El año pasado en abril de 2018, el Concejo de Bogotá expidió una actualización de esos lineamientos del Sistema SOFIA, es el Acuerdo 703 de 2018, expresa la necesidad de actualizar y darle más fuerza y más potencia al Sistema SOFIA y a las instancias que lo componen; y se hace claro y explícito que todos los sectores



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

de la administración hacen parte del sistema SOFIA, solo que con responsabilidades diferentes; y hay un artículo específico que nos ordena a la Secretaría de la Mujer liderar un proceso en el distrito para darle contenido un poco al SOFIA haciendo unos lineamientos técnicos y operativos.

En este proceso estamos en la fase de concertación con las entidades de las responsabilidades específicas del sistema SOFIA en cuanto a lo tiene que realizar cada sector en lo que tiene que ver con la garantía del derecho a una vida libre de violencias, desde Secretaría General y Jurídica nos dicen que ese ejercicio que estamos haciendo esos lineamientos técnicos y las responsabilidades de cada sector, estarían contenidos en un Decreto del señor Alcalde porque es un tema que afecta a todo el Distrito.

Entonces con todas estas novedades que se han tenido durante este tiempo, la plataforma integral en donde existe la articulación Distrital y Nacional para estudiar las violencias contra las mujeres, están en el sistema SOFIA, con las instancias que están definidas a partir del 2013, 2014 y sobre todo con la actualización del año pasado. Porque los lineamientos técnicos y operativos nos imponen un reto, que es cuales son los objetivos del sistema, la forma de articular, pero también cuales son las instancias, y dentro de estas contemplamos la que existen que son, la CIM y la Mesa SOFIA Distrital.

En esta medida reconocemos la importancia de este espacio, la importancia y el trabajo muy valioso que ha venido haciendo la Secretaría de Integración Social, pero nos parece que con toda esta dinámica y reforma normativa, el tema de violencias está inmerso en esa gran plataforma SOFIA y sobre todo con la fuerza, porque esta actualización del Acuerdo 421 el año pasado con el Acuerdo 703, no solo se produce digamos de una iniciativa de la Secretaría Distrital de la Mujer, sino también esto ha sido un trabajo mucho de incidencia de las organizaciones de mujeres y digamos un poco para visibilizar la estrategia y para lograr que el tema de violencias contra las mujeres, para que además se cumpla todo el tema de enfoque de género y enfoque diferencial, pues tenga unos espacios independientes de estudio y autónomos en las agendas.

Entonces desde ese enfoque, lo que quisiéramos compartir es que este espacio nos parece importante y entendemos que tiene una historia pero que se ha modificado de cierta manera en el Distrito esa apuesta, se ha logrado una visibilización del sistema SOFIA, de la Mesa SOFIA Distrital, que ahí concurren entidades del orden Nacional, y que con esta apuesta queremos dejar como resultado de la administración que es darle contenido al Sistema SOFIA y en este trabajo que estamos haciendo uno a uno, que por ejemplo con integración social y casi con todos los sectores ya hemos podido avanzar, pues que esa sea como la apuesta; en esa medida, consideramos que en este espacio en que concretamente está el tema de violencia intrafamiliar y explotación sexual, pues es muy



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

importante porque concurren varias entidades pero nos parece que podría ser más preciso que pudiera circunscribirse a todo el tema de violencias, que involucran a poblaciones vulnerables como NNA, digamos como la propuesta preliminar que hacíamos dada como toda esta infraestructura que ya existe, pero sobre todo por este ejercicio que estamos haciendo actualmente de expedir los lineamientos SOFIA y este Decreto, concretando como las instancias. Porque a veces, en el posicionamiento de violencias contra las mujeres y protocolos de servicios con las entidades y responsabilidades, decir que tenemos el enfoque de género y el enfoque diferencial, a veces no es tan fácil, no es tan sencillo cuando ya en la práctica se aterriza en el servicio.

En cambio, en el tema de niños, niñas y adolescentes los enfoques son otros porque son otras poblaciones, otros temas, nos parece importante tener esos espacios autónomos donde se pudiera con cada servicio aterrizar eso y creemos que se ha venido consolidando y que ya que se está dando un ejercicio de actualización pues eso se pueda reflejar en ese espacio; es como las razones y aportes que les queríamos compartir y las propuestas que hacíamos.

Nos parece muy importante lo que se hace a nivel local, en los consejos redes de buen trato y los comités de seguimiento a casos. Hay un tema que venimos posicionando porque no ha sido fácil posicionar los consejos locales de seguridad para las mujeres que existen desde el 2013, pero que ha tocado casi golpear la puerta para que nos abran ese espacio, ahora ya es un espacio posicionado en las localidades, y también por iniciativa de las mujeres del Consejo Consultivo de Bogotá y de los COLMIC estamos también en un proceso de actualización de ese Acuerdo porque ellas quieren tener más representación ahí, más espacio y que esa agenda sea exclusiva para los temas de violencias contra las mujeres incluidos los temas de seguimientos de casos que se realizan a través de iniciativas de mesas interlocales de justicia y otros tipos de espacios.

Esta es la voz de la Secretaría de la Mujer, pero también compartirles que es la voz de las mujeres que quieren en Bogotá unos espacios autónomos independientes en donde los temas de violencias contra las mujeres se puedan abordar con los enfoques diferenciales para tramitarlos rápidamente en la agenda.

Eso es como a grandes rasgos la justificación técnica de lo que proponemos, pero nos parece importante la actualización en términos de que sabemos que todas las entidades cambiaron y se hace necesario actualizarlas y un poco ampliarlas. Por ejemplo en el tema de NNA, hay un tema muy común ahora de trata de pronto no con fines de explotación sexual pero con fines de mendicidad, entonces circunscribirlo solo a violencia intrafamiliar y explotación sexual no es suficiente porque hay otras muchas formas de violencia, parece acertado se proponga como esa ampliación; pero con respecto a las violencias contra las mujeres pues sí, el objetivo es mantener estos espacios para mantener los enfoques y potenciar todos



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

los avances que se han venido dando todos estos años y que no ha sido fáciles; porque a nivel Nacional, acabamos de recibir un proyecto de acuerdo donde se propone el Ministerio de la Familia y de la Mujer, los temas de la mujer, en efecto, han sido muy atados al tema de la familia y al enfoque familista y eso ha sido una evolución natural que ha tenido todo el tema de violencias contra las mujeres pero sentimos que Bogotá está un poco más allá; y ya hay una agenda como autónoma de las mujeres en donde con el enfoque de género y diferencial pues se ha logrado posicionar unas cosas que son muy difíciles que está todo como muy atado, esta es la voz de las mujeres”.

Aleyda da las gracias por su intervención y frente a los argumentos que da la Secretaría de la Mujer, se resaltan los cambios dentro del acuerdo, efectivamente como: Que quede denominado como “*por el cual se adoptan medidas para la prevención y atención integral a víctimas de violencia intrafamiliar y violencia sexual de NNA*”.

La profesional Valentina Gamez, interviene diciendo: “*entiendo que las mujeres busquen un espacio autónomo que tengan una perspectiva, pero pareciera que esto solo fuera dirigido a NNA, pero que pasa con la población LGTBI, que pasa que digamos que en la Secretaría de la Mujer asumieran el tema LGBTI, pero que pasa con los hombres trans que pasa con los hombres gay, con los hombres en general, entonces creo que es importante señalar como el tema de NNA en el enfoque que tu lo señalabas, como en el asunto que necesitamos un enfoque específico para la infancia y la adolescencia y eso que ahí esos temas son difíciles y son diferentes, sin embargo creo que dejarlo circunscrito solo a la infancia y a la adolescencia se queda corto, y nos queda una población por fuera, que realmente requiere de mucha atención, y creo que ahí Martha nos puede dar más señales al respecto, pero el asunto es que por ejemplo las mujeres trans no se sienten muchas veces muy cómodas con la Secretaría de la Mujer porque hay un imaginario que tenemos que empezar a romper que la Secretaría de la Mujer solo responde a mujeres disgénero, pero hasta ahora estamos en este proceso, y las mujeres trans son una subjetividad que está en alto riesgo de ser violentada sexualmente los hombres trans también, la población LGTBI en general, por ser víctimas de una discriminación estructural efectivamente va a ser víctima de violencia intrafamiliar, de otras violencias y de violencia sexual para tratar de posicionarles nuevamente en el sistema sexo género tradicional; si lo dejamos así circunscrito de esta manera, me parece que acortamos lo que es la misionalidad de lo que ha venido siendo el Consejo”.*

La profesional Marieta Bermúdez desde la Secretaría de educación, indica que el Concejo acaba de aprobar hace como tres meses un Acuerdo en el cual la Secretaría de Educación debe hacer procesos de prevención en la explotación sexual Comercial de NNA, esta fue una iniciativa de estudiantes. Sugiere que se



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

podría hacer es un artículo, un párrafo, donde diga que fortalecemos o precisamos de la coordinación interinstitucional con las instancias o específicamente con la Secretaría de la Mujer en los temas relacionados a las violencias de las mujeres. Comparte que no debemos dejarlo para NNA, porque se abre un bache; el Acuerdo 152 viene desde 1998 que era el Acuerdo 12, donde el Distrito empieza a pensar en estos temas de las violencias y en el 2005 se modifica precisamente, porque somos una sociedad, porque somos cambiantes, porque nos obligan a mejorar lo que estamos haciendo, no sé si a través de un artículo o párrafo, lo podamos solucionar.

Intervención Fundación Renacer, que desde la sociedad civil menciona *“empezamos a trabajar el Acuerdo 12 nacen con niñas víctimas de explotación sexual, porque es una violencia de género, porque eran las niñas principalmente afectadas en todo el territorio nacional especialmente en Bogotá, en 1998 para que se pudiera reconocer a las niñas y niños la explotación sexual como una vulneración de derechos y no se consideraran como objetos y mercancías, fue un trabajo duro en esa época”*.

Intervención de la secretaria para la Mujer: *“agradecer el aporte de todas que son muy importantes; una primera precisión es que en mesa SOFIA sobre todo a partir del año pasado con la reforma pues están sentados todos los sectores, no es que nosotras no vamos a volver hablar del tema de violencias contra las mujeres con las entidades, estas mismas entidades están sentadas en Mesa SOFIA. Digamos en términos de la agenda, lo que se ha posicionado es que las violencias digamos contra las mujeres sobre todo con la expedición de la ley 1257 de 2008 que también es posterior a este acuerdo, pues es mucho más amplia de lo que se quiere abarcar con este espacio y un poco con la reflexión que se hace, nos llevaría a la pregunta exactamente cuál es el propósito de la actualización del Acuerdo 152, porque aquí hablamos de la prevención y atención integral a víctimas de violencia intrafamiliar y violencias sexuales. La ley 1257 de 2008 en lo que tiene que ver en violencias contra las mujeres, habla de violencias en el ámbito privado en donde está la violencia intrafamiliar, la violencia sexual, los ataques con agentes químicos, otros tipos de violencias, pero también habla de las violencias en el ámbito comunitario que no se restringen y no se suscriben a las violencias sexuales; también hay violencias físicas, hay violencia psicológica, acoso y hay una violencia que queremos posicionar, que es la violencia patrimonial y económica, entonces el espectro de violencias que abarca el 1257 se queda corto primero frente al alcance del Acuerdo y pues no lo habíamos analizado, porque como la propuesta preliminar es que estas instancias lo hagan; en lo segundo acuerdo con todas ustedes que tenemos que trabajar bajo un principio de coordinación e instancias interinstitucionales, pero la preocupación es la duplicación de esas instancias porque como les digo, todas las entidades que estamos aquí sentadas hacen parte de este espacio”*.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Consejo Distrital para la atención integral a víctimas de violencia
Intrafamiliar, violencia y explotación sexual

Propone asistir como invitadas y compartir lo que hacen y tomar decisiones que tengan que ver con el tema de violencias contra las mujeres en la integralidad del derecho, en los componentes del derecho que son no solamente la prevención y la atención, sino la prevención, la atención, la protección, la sanción y la rehabilitación no solamente en el ámbito de violencia intrafamiliar y sexual sino también en el ámbito comunitario en las violencias económicas y patrimonial.

Compromisos		Nombre responsable	Entidad	Fecha límite para su cumplimiento
1	Reunión entre la Secretaria Distrital para la Mujer y la Secretaria Técnica del Consejo Distrital	Mónica Barrios y Aleyda Gómez	SDM y SDIS	13 de septiembre.

Fecha, hora y lugar de la siguiente sesión: Consejo Directivo 04 de septiembre del 2019, 8:00 a.m., Secretaría de Integración Social, piso 10

En constancia se firman,

PRESIDENTE

SECRETARIO

Anexos:

1. Lista de firma de asistentes.

Proyectó: Transcribió Claudia Patricia Quiroga.

Revisó: Aleyda Gómez Pinilla